



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » ноября 2016 г.

№ 8942П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.11.2016 Время 10:40
№40165-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной



власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 40165-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015; 2003, № 27, ст. 2706; 2007, № 24, ст. 2830, 2833; № 50, ст. 6236; 2008, № 49, ст. 5724; 2010, № 49, ст. 6419; 2011, № 1, ст. 16; 2012, № 24, ст. 3070; 2013, № 9, ст. 875; № 48, ст. 6165; 2015, № 51, ст. 7251; 2016, № 1, ст. 60; № 27, ст. 4255) следующие изменения:

1) пункт 8¹ части второй статьи 37 изложить в следующей редакции:

"8¹) при наличии оснований возбуждать перед судом ходатайство о продлении срока домашнего ареста или срока содержания под стражей по уголовному делу, поступившему или направляемому в суд с обвинительным заключением или постановлением о передаче уголовного

дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера;".

2) в статье 109:

а) в части четвертой слова "частью восьмой"¹ заменить словами "частями восьмой¹ - восьмой³";

б) пункт 1 части восьмой изложить в следующей редакции:

"1) о продлении срока содержания под стражей на срок, необходимый для окончания ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела, направления уголовного дела прокурору с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением или постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера, а также для принятия прокурором и судом решений по поступившему уголовному делу, за исключением случая, предусмотренного частью шестой настоящей статьи;";

в) часть восьмую¹ изложить в следующей редакции:

"8¹. По уголовному делу, направляемому прокурору с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением или постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер

медицинского характера по ходатайству соответственно следователя или дознавателя, возбужденному в порядке, установленном частью третьей статьи 108 настоящего Кодекса и частью восьмой настоящей статьи, срок домашнего ареста или срок содержания под стражей может быть продлен для обеспечения принятия прокурором, а также судом решений по поступившему уголовному делу на срок, продолжительность которого определяется с учетом сроков, предусмотренных частью первой статьи 221, либо частью первой статьи 226, либо частью первой статьи 226⁸, а также частью третьей статьи 227 настоящего Кодекса.";

г) дополнить частями восьмой² и восьмой³ следующего содержания:

"8². В случае возвращения прокурором уголовного дела следователю в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 221 или пунктом 2 части пятой статьи 439 и обжалования данного решения следователем в соответствии с частью четвертой статьи 221, а также возвращения уголовного дела дознавателю в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 226, пунктом 2 или 3 части первой статьи 226⁸ и обжалования данного решения дознавателем в соответствии с частью четвертой статьи 226 или частью четвертой статьи 226⁸ настоящего Кодекса по ходатайству соответственно следователя или дознавателя, возбужденному в порядке, установленном частью третьей статьи 108 настоящего Кодекса

и частью восьмой настоящей статьи, срок содержания под стражей может быть продлен для обеспечения принятия вышестоящим прокурором, а также судом решений по поступившему уголовному делу на срок, продолжительность которого определяется с учетом сроков, предусмотренных частью четвертой статьи 221, либо частью четвертой статьи 226, либо частью четвертой статьи 226⁸, а также частью третьей статьи 227 настоящего Кодекса.

8³. В случае, предусмотренном частью второй¹ статьи 221 настоящего Кодекса, по ходатайству прокурора, возбужденному перед судом в период досудебного производства не позднее чем за 7 суток до истечения срока домашнего ареста или срока содержания под стражей, срок домашнего ареста или срок содержания под стражей может быть продлен до 30 суток.";

д) часть девятую изложить в следующей редакции:

"9. В срок содержания под стражей в период досудебного производства включаются срок содержания под стражей в период предварительного расследования и срок содержания под стражей в период рассмотрения уголовного дела прокурором до принятия им одного из решений, предусмотренных частью первой статьи 221, частью первой

статьи 226, частью первой статьи 226⁸ и частью пятой статьи 439 настоящего Кодекса. Срок содержания под стражей в период предварительного расследования исчисляется с момента заключения подозреваемого, обвиняемого под стражу до направления уголовного дела прокурору с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением или постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера.";

3) часть вторую¹ статьи 221 изложить в следующей редакции:

"2¹. Установив, что срок домашнего ареста или срок содержания под стражей оказывается недостаточным для принятия решения в порядке, предусмотренном настоящей статьей, либо для выполнения судом требований, предусмотренных частью третьей статьи 227 настоящего Кодекса, прокурор при наличии оснований возбуждает перед судом ходатайство о продлении срока домашнего ареста или срока содержания под стражей."

4) часть вторую¹ статьи 226 исключить;

5) абзац первый части пятой статьи 439 изложить в следующей редакции:

"5. Уголовное дело с постановлением о направлении его в суд следователь передает прокурору, который в срок, предусмотренный частью первой или частью первой¹ статьи 221 настоящего Кодекса, принимает одно из следующих решений:".

Президент
Российской Федерации

~~Статс-секретарь-заместитель
Министра юстиции
Российской Федерации~~ И.Н.Зубов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)" разработан в целях совершенствования Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК) в части, касающейся исчисления и продления срока содержания под стражей в период досудебного производства.

Согласно статье 162 УПК в срок предварительного следствия включается время со дня возбуждения уголовного дела и до дня его направления прокурору с обвинительным заключением. При этом срок содержания под стражей в период предварительного следствия исчисляется с момента заключения подозреваемого или обвиняемого под стражу и до направления прокурором уголовного дела в суд (часть девятая статьи 109 УПК), то есть включает в себя срок содержания под стражей не только в период расследования, но и во время, необходимое прокурору для рассмотрения поступившего к нему уголовного дела.

Из-за несогласованности норм, регламентирующих сроки предварительного расследования и содержания под стражей, следователь или дознаватель вынуждены продлевать срок предварительного следствия или дознания. Такое продление осуществляется исключительно в целях содержания обвиняемого под стражей в период рассмотрения прокурором уголовного дела, то есть, когда дальнейшее производство следственных действий уже не требуется, а производство расследования фактически окончено. В связи с этим сроки предварительного расследования необоснованно увеличиваются на срок, необходимый для реализации прокурором полномочий по поступившему уголовному делу. При этом процедура продления срока предварительного расследования также требует значительных временных затрат, в том числе связанных с необходимостью передачи уголовного дела на рассмотрение руководителя вышестоящего следственного органа, находящегося не по месту производства расследования.

Законопроект направлен на решение указанной проблемы.

Законопроектом предлагается внести изменение в УПК, предусматривающее, что исчисление срока содержания под стражей в период предварительного расследования осуществляется до направления уголовного дела прокурору. При этом предлагается установить, что в случае направления уголовного дела прокурору срок содержания под стражей может быть продлен на срок, необходимый для принятия решения по поступившему уголовному делу, самим прокурором, а также судом. Это позволит исключить отвлечение прокурора на возбуждение и поддержание в суде ходатайств о продлении срока содержания под стражей.

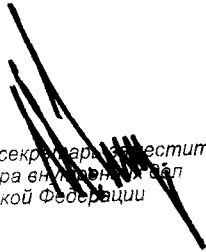
Полномочие прокурора на самостоятельное обращение в суд с ходатайством о продлении срока содержания под стражей, предусмотренное частью второй¹ статьи 221 УПК, предлагается сохранить, поскольку срок принятия прокурором решения по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением, может быть продлен до 30 суток (часть первая¹ статьи 221 УПК). При этом учитывается, что УПК не предусматривает возможность продления срока рассмотрения прокурором уголовных дел, поступивших с обвинительным актом. Кроме того, полномочие прокурора по продлению срока содержания под стражей по данным уголовным делам фактически не может быть реализовано, так как на принятие им решения по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом, отводится 2 суток (часть первая статьи 226 УПК), а соответствующее ходатайство должно быть возбуждено перед судом не позднее чем за 7 суток до истечения срока содержания под стражей (часть восьмой¹ статьи 109 УПК). В связи с этим законопроектом предлагается исключить из УПК положения, возлагающие на прокурора полномочие по продлению срока содержания под стражей по уголовным делам, поступившим с обвинительным актом.

Положения законопроекта согласуются с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой переход от одной процессуальной стадии к другой не влечет автоматического прекращения действия примененной на предыдущих стадиях меры пресечения (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 марта 2005 г. № 4-П).

Предлагаемое законопроектом продление срока содержания под стражей за рамками срока предварительного расследования в целях обеспечения реализации полномочий прокурора и суда, направлено на сокращение сроков предварительного следствия и дознания, повышение эффективности деятельности органов предварительного расследования, а также обеспечение

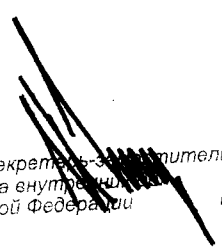
принятия прокурором и судом решений по поступающим уголовным делам в отведенные законом сроки.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


Статс-секретарь - заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
(в части урегулирования пределов срока содержания под стражей
на досудебной стадии уголовного судопроизводства)"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)"

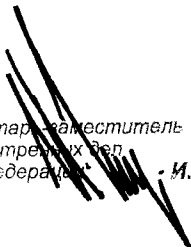
Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации: **И.Н.Зубов**

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.


Статс-секретарь, заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации - И.Н.Зубов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 ноября 2016 г. № 2519-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев