



**ДУМА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленина пл., 1, г. Ставрополь, 355025

Телефон (8652) 35-16-84

Факс (8652) 35-44-13

E-mail: dumask@dumask.ru

22 июня 2017 г. №1-4/1772

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. Володину

О законодательной инициативе

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

- Приложения:
1. Постановление Думы Ставропольского края от 21 июня 2017 года № 479-VI ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
  2. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.06.2017 Время 09:51  
№208384-7; 1.1

010509

5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-83 "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 3 л. в 1 экз.
7. Диск с текстами постановления Думы Ставропольского края от 21 июня 2017 года № 479-VI ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и материалов к нему (соответствует тексту на бумажном носителе), 1 шт.

*С уважением,*  
Председатель Думы  
Ставропольского края



Г.В. Ягубов



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Думы Ставропольского края по социальной и молодёжной политике, образованию, науке, культуре и средствам массовой информации Муравьёву Валентину Николаевну.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по социальной и молодёжной политике, образованию, науке, культуре и средствам массовой информации.

Председатель Думы  
Ставропольского края



Г.В. Ягубов

г. Ставрополь  
21 июня 2017 года  
№ 479-VI ДСК

Приложение  
к постановлению Думы  
Ставропольского края  
от 21 июня 2017 года № 479-VI ДСК

Вносится Думой  
Ставропольского края

Проект

№ 208384-7

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 51 Федерального закона  
"Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"**

**Статья 1**

Внести в подпункт "а" пункта 3 части 12<sup>2</sup> статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2011, № 49, ст. 7047; 2012, № 49, ст. 6758; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4269; № 49, ст. 6927; 2015, № 51, ст. 7245) изменение, дополнив его после слов "в течение пяти лет" словами "без учета времени отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет".

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) подготовлен в рамках реализации пункта 5 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 февраля 2017 года № 18-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края".

Статьёй 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) установлено, что единовременные компенсационные выплаты осуществляются медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населённый пункт, либо рабочий посёлок, либо посёлок городского типа или переехавшим на работу в сельский населённый пункт, либо рабочий посёлок, либо посёлок городского типа из другого населённого пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.

Программа "Земский доктор" (далее – Программа), направленная на решение кадрового вопроса и сокращение дефицита врачей в сельских населённых пунктах, реализуется в Российской Федерации с 2012 года. В Ставропольском крае с начала действия Программы её участниками стали 724 медицинских работника медицинских организаций государственной системы здравоохранения, из них в настоящее время 172 медицинских работника находятся в отпуске по уходу за ребёнком. Таким образом, каждый пятый "земский доктор" не отработывает установленного Федеральным законом пятилетнего периода.

Учитывая указанное обстоятельство, проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 51 Федерального закона, исключив продолжительность отпуска по уходу за ребёнком из пятилетнего периода работы медицинского работника, прибывшего (переехавшего) на работу в сельский населённый пункт, либо рабочий посёлок, либо посёлок городского типа и получившего единовременную компенсационную выплату в соответствии с заключённым с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договором.

Предлагаемая мера будет способствовать более полной реализации цели, заявленной в статье 51 Федерального закона, – обеспечить село врачами.

Принятие и реализация проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 51  
Федерального закона  
"Об обязательном медицинском  
страховании в Российской Федерации"

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 51 Федерального закона  
"Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 51  
Федерального закона  
"Об обязательном медицинском  
страховании в Российской Федерации"

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



## **Заключение**

### **Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Думы Ставропольского края № 7-83 «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается исключить продолжительность отпуска по уходу за ребенком из пятилетнего периода работы медицинского работника, прибывшего (переехавшего) на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа и получившего единовременную компенсационную выплату в соответствии с договором, заключенным с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Для этого предлагается внести изменение в часть 12<sup>1</sup> статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Предлагаемые изменения не являются предметом регулирования части 12<sup>1</sup> статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ. Требования к условиям договора между медицинским работником и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации отражены в части 12<sup>2</sup> статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ. Эти требования включают, в том числе, обязанность медицинского работника работать в течение пяти лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором, заключенным медицинским работником с государственным учреждением здравоохранения субъекта Российской Федерации или муниципальным учреждением здравоохранения.



Кроме того, в части 12<sup>2</sup> статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ установлено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по определению порядка заключения такого договора. В отдельных субъектах Российской Федерации предусмотрено, что в случае предоставления отпуска по уходу за ребенком до истечения пятилетнего срока работы, получатель единовременной компенсационной выплаты обязан заключить дополнительное соглашение о приостановлении срока исполнения обязательств по договору, а после выхода из такого отпуска работать в той же медицинской организации в течение периода времени, равного периоду нахождения в отпуске по уходу за ребенком до истечения пятилетнего периода в соответствии с заключенным трудовым договором.

С другой стороны, в большинстве нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации отсутствуют положения, исключаящие время нахождения в отпуске по уходу за ребенком из пятилетнего периода, а вопрос о возложении на работника обязанности фактически отработать предусмотренный договором пятилетний период либо возратить часть полученной выплаты решается в судебном порядке.

Как отмечает Комитет Совета Федерации по социальной политике, предлагаемая мера будет способствовать более полной реализации заявленных в статье 51 Федерального закона № 326-ФЗ целей – обеспечение села врачами.

Кроме того, концепция законопроекта соответствует рекомендации, изложенной в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 февраля 2017 года № 18-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Ставропольского края".

Комитет Государственной Думы по охране здоровья отмечает, что с 2018 года финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета. Соответствующие положения Федерального закона утратят силу, а механизм будет регулироваться нормативным правовым актом. В связи с этим указанным Комитетом предлагается дополнительно обсудить

данный законопроект на заседании «круглого стола» на тему «Реализация программы «Земский доктор» в субъектах Российской Федерации. Проблемы и перспективы», который планируется провести 26 июня 2017 года в г. Саратове, и выработать предложения по регулированию поставленных вопросов в рамках нормативного правового акта, который определит порядок осуществления единовременных компенсационных выплат с 2018 года.

У Правового управления Аппарата Совета Федерации и Правового управления Аппарата Государственной Думы замечаний по концепции законопроекта не имеется.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что указанный законопроект направлен на обеспечение работы врачей в течение полного периода, установленного договором, что отвечает целям программы «Земский доктор» по преодолению дефицита врачебных кадров в сельской местности и будет способствовать созданию условий для доступности медицинской помощи жителям сельских территорий.

Председатели Законодательного Собрания Камчатского края и Парламента Кабардино-Балкарской Республики поддерживают законопроект без замечаний.

Председатель Государственного Совета Республики Коми законопроект не поддерживает.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Думе Ставропольского края внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-83 «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,  
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева