ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 04 2017 г. № 8/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Копии документов на магнитном носителе.

С Уважением,

Депутат Д.Е. Шилков

Депутат В.Л. Пашин

285969 200108
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.04.2017 Время 14:02
№154513-7; 1.1

О.И. Акбашева
89022680151

Вносится депутатами Государственной Думы
Российской Федерации:
Шилковым Д.Е., Пашиным В.Л.

проект

№ 154593-7

Федеральный закон
О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5417, 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594; № 49, ст. 7015, 7042; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961, 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 19, ст. 2336, № 26, ст. 3377; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 9, 52, 86; № 29, ст. 4342, 4378; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 79; № 26, ст. 3867; № 27, ст. 4248, 4294, 4301, 4303, 4305, 4306, № 52 (часть V), ст. 7494) следующие изменения:

1) статью 7 дополнить пунктом 7 следующего содержания «осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Кодексом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

2) в статье 8:

а) в пункте 5 части 1 слова «, капитального ремонта» исключить;

б) в пункте 5 части 2 слова «, капитального ремонта» исключить;

в) в пункте 5 части 3 слова «, капитального ремонта» исключить;

3) в статье 45:

а) в части 12 слова «на основании их решений» исключить;

б) в части 12.1 слова «на основании их решений» исключить;

4) в части 20 статьи 51 слова «, капитальный ремонт» исключить;

5) в статье 54:

а) часть 3 дополнить словами «, а также объектов, при строительстве, реконструкции которых предусмотрено осуществление федерального государственного экологического надзора.»;

б) в части 4 слова «в части 3» заменить словами «в частях 3, 3.1-3.2»;

6) в пункте 2 части 6 статьи 55 слова «, капитального ремонта» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Настоящий законопроект направлен на устранение противоречий и пробелов внутри градостроительного законодательства, повышение эффективности осуществления государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и на обеспечение проверки документации по планировке территории органами государственной власти и органами местного самоуправления в случаях подготовки документации по планировке территории на основании решений частных лиц.

Законопроектом предлагается:

1. Дополнить перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности иными полномочиями, отнесенными Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и иными федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, аналогично статье 6 ГрК РФ, определяющей полномочия федеральных органов государственной власти в области градостроительной деятельности.

В настоящее время статья 7 ГрК РФ содержит закрытый перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом в составе данных полномочий отсутствуют полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, предусмотренных пунктом 6 части 5, пунктом 2 части 6 статьи 51 ГрК РФ, по согласованию проекта схемы территориального планирования Российской Федерации согласно части 1 статьи 12 ГрК РФ, по согласованию проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, имеющего общую границу с субъектом Российской Федерации и обеспечившим подготовку проекта такой схемы, согласно части 2 статьи 16 ГрК РФ и другие полномочия, которые должны быть учтены в перечне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

2. Уточнить полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, исключив полномочия по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях осуществления капитального ремонта объектов. Согласно пункту 4.1 части 17 статьи 51 ГрК РФ при капитальном ремонте объектов капитального строительства выдача разрешений на строительство и, соответственно, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию не требуется.

3. Установить необходимость проверки органами государственной власти и органами местного самоуправления документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным частью 10 статьи 45 ГрК РФ, до утверждения такой документации в случаях, когда подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании решений частных лиц, предусмотренных частью 1.1 статьи 45 ГрК РФ.

В соответствии с частями 12 и 12.1 статьи 45 ГрК РФ в действующей редакции органы государственной власти и органы местного самоуправления в течение 30 дней проверяют только ту поступившую к ним документацию по планировке территории, которая была подготовлена на основании решений указанных органов. Согласно части 10.1 статьи 45, части 3.1 статьи 46 ГрК РФ документация по планировке территории, разрабатываемая на основании решений частных лиц, в частности,

правообладателей линейных объектов в случаях их реконструкции и субъектов естественных монополий, также должна соответствовать требованиям части 10 статьи 45 ГрК РФ, определяющим ее легитимность, но проверке уполномоченными органами данная документация по планировке территории до ее утверждения не подлежит. Соответственно, действующие нормы статьи 45 ГрК РФ не создают необходимых правовых условий для осуществления надлежащего контроля за соблюдением документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, прошедших публичные слушания, нормативов градостроительного проектирования, технических регламентов и сводов правил и иных обязательных требований при подготовке документации по планировке территории на основании решений частных лиц, что и предлагается изменить принятием настоящего законопроекта.

4. Исключить возможность продления разрешения на строительство в случае капитального ремонта объекта. В соответствии с частью 20 статьи 51 ГрК РФ в продлении разрешения на строительство должно быть отказано в случае, если капитальный ремонт объекта не начат до истечения срока подачи такого заявления. Согласно пункту 4.1 части 17 статьи 51 ГрК РФ при капитальном ремонте объектов капитального строительства выдача разрешений на строительство не требуется. До 22 июля 2011 года получение разрешений на строительство при капитальном ремонте объектов было необходимо. Однако даже разрешения на строительство, выданные для проведения капитального ремонта объектов до 22 июля 2011 года, не должны подлежать продлению, поскольку согласно части 1 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство выдается только в случаях строительства и реконструкции объектов капитального строительства.

5. Устранить несоответствие части 4 статьи 54 ГрК РФ, устанавливающей случаи осуществления регионального государственного строительного надзора, частям 3.1 и 3.2 данной статьи. В части 3.1 статьи 54 ГрК РФ определен перечень объектов, при строительстве, реконструкции которых осуществляется федеральный государственный строительный надзор на основании указа Президента Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Правительства Российской Федерации. В соответствии с частью 3.2 статьи 54 ГрК РФ федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов федеральных ядерных организаций.

Соответственно, региональный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, не только за исключением объектов, указанных в части 3 статьи 54 ГрК РФ, в отношении которых федеральный государственный строительный надзор осуществляется по общему правилу, но и за исключением объектов, выделенных в частях 3.1, 3.2 данной статьи.

5. Дополнить перечень объектов, при строительстве, реконструкции которых осуществляется федеральный государственный строительный надзор, объектами, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору.

В настоящее время частью 3 статьи 54 ГрК РФ установлено, что федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ. В соответствии с частью 7 статьи 54 ГрК РФ при строительстве, реконструкции объектов наряду с государственным строительным надзором и государственным надзором за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия допускается осуществление федерального государственного экологического надзора в отношении определенных объектов капитального строительства.

Согласно части 8 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства государственный экологический надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами

исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Следовательно, часть 8 статьи 65 Закона № 7-ФЗ указывает на целесообразность осуществления государственного экологического надзора в рамках государственного строительного надзора органом, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора.

Большинство объектов, указанных в части 7 статьи 54 ГрК РФ, всегда подлежат федеральному государственному строительному надзору согласно части 5.1 статьи 6, части 3 статьи 54 ГрК РФ. Исключение составляют объекты, не указанные в части 5.1 статьи 6 ГрК РФ либо в указах Президента Российской Федерации и (или) нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации и размещаемые на землях особо охраняемых природных территорий и на искусственных земельных участках на водных объектах. Такие объекты на данный момент в силу части 4 статьи 54 ГрК РФ подлежат государственному региональному строительному надзору.

Кроме этого, с 01 января 2018 года вступают в силу изменения в статью 54 ГрК РФ, внесённые Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ). Согласно Закону № 219-ФЗ в перечень объектов, при строительстве, реконструкции которых осуществляется государственный экологический надзор, с 01 января 2018 года будут включены объекты I категории в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды. Данные объекты также могут подлежать как федеральному, так и региональному государственному строительному надзору, исходя из действующих норм ГрК РФ.

Наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора, полномочиями по осуществлению государственного экологического надзора нецелесообразно с позиции расходования бюджетных средств. В органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора, в настоящее время не предусмотрены специалисты, обладающие специальными знаниями, необходимыми для осуществления государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов, соответственно, новые полномочия потребуют расходов бюджетных средств на увеличение штатной численности данных органов государственной власти.

С учетом вышеизложенного, в целях повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов за счет его осуществления в рамках государственного строительного надзора, устранения противоречий в законодательстве, руководствуясь частью 8 статьи 65 Закона № 7-ФЗ, законопроектом предлагается установить, что федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции всех объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Таким образом, в случае необходимости осуществления федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов всегда будет осуществляться федеральный государственный строительный надзор. В такой ситуации полномочия по осуществлению обоих видов государственного надзора могут быть сосредоточены в одном федеральном органе исполнительной власти (в настоящее время это Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору – Ростехнадзор).

6. Исключить возможность выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае капитального ремонта линейного объекта. В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 55 ГрК РФ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию должно быть

отказано по причине несоответствия линейного объекта требованиям проекта планировки и проекта межевания территории в случае капитального ремонта линейного объекта. Согласно пункту 4.1 части 17 статьи 51 ГрК РФ при капитальном ремонте объектов капитального строительства выдача разрешений на строительство и, соответственно, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию не требуется.

До 22 июля 2011 года получение разрешений на строительство при капитальном ремонте объектов было необходимо. Однако даже в отношении объектов, капитальный ремонт которых осуществлялся по разрешениям на строительство, выданным до 22 июля 2011 года, получение разрешений на ввод объектов в эксплуатацию не требуется.

В соответствии с частью 1 статьи 55 ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, в случае строительства, реконструкции линейного объекта соответствие построенного, реконструированного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не подтверждает выполнение капитального ремонта объекта в соответствии с проектной документацией и разрешением на строительство, не требуется для обращения в органы кадастрового учета, поскольку внесение изменений в данные государственного кадастрового учёта при капитальном ремонте объекта не производится. Соответственно, при капитальном ремонте линейного объекта выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию во всех случаях не должна осуществляться на основании действующих норм ГрК РФ.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» принятие, изменение, приостановление или признание утратившими силу иных нормативных правовых актов не потребуется.