

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 апреля 2017г.

№ _____

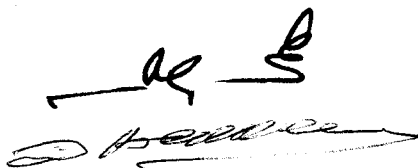
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 10 листах.
2. Пояснительная записка на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.



Э.А. Валеев

В.И. Пискарев

Д.И. Дроздов
(495) 692-36-89



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.04.2017 Время 13:59
№147239-7; 1.1

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
Э.А. Валеевым,
В.И. Пискаревым

№ 147239-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880, 3881; № 30, ст. 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7018, 7020, 7067; № 50, ст. 7352; 2012, № 26, ст. 3441; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1645; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6953; 2014, № 6, ст. 558, 559, 566; № 30 ст. 4259; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7542; 2015, № 7, ст. 1021, 1022; № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4374; 2016, № 26, ст. 3870; № 27, ст. 4160, 4238) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 4 после слов «создаваемые для» дополнить словом «обеспечения»;

2) в статье 5:

а) во втором предложении части 3 слово «обязан» заменить словом «должен»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. При обращении к гражданину сотрудник полиции должен назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения.»;

в) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции должен разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.»;

г) в части 5 слово «обязан» заменить словом «должен»;

д) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. При возникновении обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, необходимости незамедлительного пресечения преступления или административного правонарушения, либо

преследования лиц, их совершивших, положения предусмотренные частями 4, 4¹ и 5 настоящей статьи, реализуются сотрудником полиции сразу после прекращения указанных обстоятельств или действий.»;

е) в части 7 слова «обязана обеспечить» заменить словом «обеспечивает»;

3) в части 4 статьи 6 слова «или какие-либо иные обстоятельства» исключить;

4) в части 2 статьи 7 слова «связан решениями» заменить словами «зависим от решений»;

5) в статье 9:

а) в части 1 слова «стремится обеспечить общественное доверие к себе и поддержку граждан» заменить словами «опирается на поддержку граждан и принимает меры по укреплению общественного доверия к себе»;

б) первое предложение части 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция в пределах своих полномочий принимает меры по восстановлению нарушенных прав и свобод.»;

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел организует и проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанных мониторингов регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.»;

г) в части 6 слово «основных» исключить;

б) в части 1 статьи 11 слова «обязана использовать» заменить словом «использует»;

7) в части 1 статьи 12:

а) пункт 3 после слов «своевременно или отсутствует» дополнить словами «и сообщать родственнику или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов.»;

б) пункт 4 после слов «правовых знаний» дополнить словами «по направлениям деятельности полиции»;

в) пункт 9 после слов «следственного органа.» дополнить словом «дознателя.»;

г) в пункте 11 слова «пресекать административные правонарушения» заменить словами «выявлять и пресекать административные правонарушения»;

д) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести или утративших связь с родственниками; лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его; иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства,

подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации;»;

е) пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18) проводить в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертизы по уголовным делам, делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности, по заявлениям и сообщениям о преступлениях;»;

ж) пункт 19 после слов «оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии» дополнить словами «, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;

з) пункт 26 изложить в следующей редакции:

«26) осуществлять в соответствии с федеральным законом административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; участвовать в осуществлении контроля за соблюдением лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, обязанностей возложенных на них судом;»;

и) пункт 31 изложить в следующей редакции:

«31) принимать в соответствии с федеральным законом меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах; предоставлять по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума сведения о наличии (отсутствии) обстоятельств, ограничивающих право гражданина быть избранным на должность Президента Российской Федерации, в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, на выборные должности местного самоуправления; осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах; участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них; оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом;»;

к) пункт 35 изложить в следующей редакции:

«35) оказывать содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и

порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации либо до вынесения такого решения судьей на основании обращения медицинской организации, в случае необходимости психиатрического обследования или лечения в стационарных условиях лиц, психическое расстройство которых обуславливает их непосредственную опасность для себя или окружающих, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра;»;

л) пункт 39 изложить в следующей редакции:

«39) предоставлять по межведомственным запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, предоставляющих (выполняющих) государственные или муниципальные услуги (функции), сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, о нахождении в розыске;»;

8) в части 1 статьи 13:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) требовать от граждан, в случае их обращения, назвать свои фамилию, имя и отчество, проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом, осуществлять меры по идентификации указанных лиц; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;»;

б) в пункте 4 слова «о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности» заменить словами «сведения о наличии (отсутствии) у граждан медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной (сыскной) деятельности, результаты медицинского освидетельствования гражданина в связи с производством по делам об административных правонарушениях»;

в) пункт 5 после слов «объединения и организации» дополнить словами «независимо от форм собственности»;

г) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, заслоны, устанавливать конструктивно обозначенные ограничительные линии, использовать другие формы охраны общественного порядка и охраны объектов;»;

д) в пункте 10 слова «производить при осуществлении оперативно-разыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия;» исключить;

е) пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или организации социального обслуживания, оказывающие помощь по выведению из состояния алкогольной (наркотической) интоксикации; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации или организации социального обслуживания, оказывающие помощь по выведению из состояния алкогольной (наркотической) интоксикации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;»;

ж) в пункте 16 слова «при наличии данных о том» заменить словами «, если имеются основания полагать»;

з) дополнить пунктом 18¹ следующего содержания:

«18¹) осуществлять в границах территорий (на отдельных участках местности), определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением в случае необходимости технических средств, для предупреждения проноса (провоза) предметов, свободный оборот которых запрещен или ограничен;»;

и) пункт 20 после слов «соответствующего акта;» дополнить словами «производить вскрытие транспортного средства в случаях, предусмотренных статьей 15¹ настоящего Федерального закона;»;

9) часть 2 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«2. Права, предоставляемые полиции, реализуются должностными лицами полиции в пределах их компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.»;

10) в статье 14:

а) пункт 5 части 2 после слов «предусмотрены законодательством» дополнить словами «Российской Федерации»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан выполнить действия, предусмотренные частями 4 и 4¹ статьи 5 настоящего Федерального закона, а также разъяснить лицу, подвергнутому задержанию (далее – задержанное лицо), его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление родственника или близкого лица о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.»;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации или настоящей статьей, имеет право на один телефонный разговор в присутствии сотрудника полиции в целях уведомления родственника или близкого лица о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции.»;

г) в части 14 слова «близких родственников или близких лиц» заменить словами «родственника или близкого лица»;

д) часть 15 после слов «лицо отказывается» дополнить словами «либо по объективным причинам не может»;

11) в статье 15:

а) в наименовании статьи слова «Вхождение (проникновение)» заменить словом «Проникновение»;

б) в части 2 слово «входить» заменить словом «проникать»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;

3) для пресечения преступления;

4) для установления обстоятельств несчастного случая;

5) для задержания лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния.»;

г) в абзаце первом, пунктах 3 и 4 части 5 слова «вхождение (проникновение)» в соответствующем падеже заменить словом «проникновение» в соответствующем падеже;

д) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое или иное помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения информируются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, собственник этого помещения и

(или) проживающие там граждане, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие.»;

е) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. О каждом случае проникновения сотрудника полиции на земельный участок при обстоятельствах, указанных в части 4 настоящей статьи, в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения информируется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, собственник земельного участка или его законный представитель, если такое проникновение было осуществлено в его отсутствие.»;

ж) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан в течение 24 часов письменно уведомляется прокурор или суд (судья) в случаях, предусмотренных федеральным законом.»;

12) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

«Статья 15¹. Вскрытие транспортного средства

1. Полиция имеет право производить вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

- 1) для спасения жизни граждан;
- 2) для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 3) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;
- 4) для пресечения преступления;
- 5) для применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, если имеются основания полагать, что совершившее данное правонарушение лицо находится в состоянии опьянения;
- 6) для проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;
- 7) для проверки сообщения об угрозе террористического акта;
- 8) для установления обстоятельств несчастного случая.

2. Перед вскрытием транспортного средства сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию собственника либо иного законного владельца транспортного средства или находящихся в нем граждан служебное удостоверение, предупредить о своем намерении, разъяснить им причину и основания вскрытия транспортного средства, а также возникающие в связи с этим права и обязанности граждан, за исключением случаев, когда это не представляется возможным.

3. О вскрытии транспортного средства не позднее 24 часов с момента вскрытия транспортного средства информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

4. Полиция в отсутствие собственника или иного законного владельца вскрытого транспортного средства обеспечивает недопущение доступа посторонних лиц в транспортное средство.»;

13) статью 16 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹) В период оцепления (блокирования) участков местности полиция может осуществлять осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением в случае необходимости технических средств, по решению руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, согласованному с высшим должностным лицом органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При отказе гражданина подвергнуться личному осмотру или представить для осмотра транспортное средство и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать его проход и выезд транспортного средства с таких участков местности до снятия оцепления (блокирования).»;

14) в статье 23:

а) в части 2 слова «настоящим оружием и» заменить словами «настоящим оружием или»;

б) часть 5 после слова «женщин» дополнить словами «с видимыми признаками беременности»;

в) часть 6 после слов «случайные лица» дополнить словами «, за исключением применения огнестрельного оружия в целях предотвращения (пресечения) террористического акта, освобождения заложников, отражения группового вооруженного нападения на критически важные и потенциально опасные объекты, здания, помещения, сооружения или объекты, здания, помещения, сооружения органов государственной власти.»;

15) часть 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«2. При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, прикоснуться к его огнестрельному оружию или совершить иные действия, дающие основание расценить их как оказываемое противодействие, сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.»;

16) в статье 28:

а) пункт 8 части 1 исключить;

б) в пункте 3 части 3 слова «использовать в случаях» заменить словами «останавливать транспортные средства, использовать в случаях»;

17) в статье 30:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой закона и государства.»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Государство гарантирует презумпцию доверия и поддержку сотруднику полиции при выполнении им служебных обязанностей.»;

в) дополнить частью 1² следующего содержания:

«1². Сотрудник полиции не подлежит преследованию за действия, совершенные при выполнении обязанностей, возложенных на полицию, и в связи с реализацией прав, предоставленных полиции, если эти действия осуществлялись по

основаниям и в порядке, установленным федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, составляющими правовую основу деятельности полиции.»;

г) в первом предложении части 2 слова «непосредственному или прямому начальнику» заменить словами «непосредственному и другому прямому начальнику»;

18) часть 3 статьи 41 изложить в следующей редакции:

«3. Если в течение одного месяца (не считая периодов временной нетрудоспособности) после окончания срока осуществления полномочий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, сотрудник полиции не уведомит об этом федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, наступают последствия, установленные законодательством Российской Федерации, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах внутренних дел.»;

19) в статье 46:

а) часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае если совместно с сотрудником к новому месту службы следуют члены его семьи, они также пользуются правом бронирования и внеочередного приобретения проездных документов на все виды транспорта.»;

б) часть 6 после слов «по месту жительства» дополнить словами «, а в случае отсутствия по месту жительства на территории ближайшего муниципального образования.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7020; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6928; № 52, ст. 7542; 2015, № 7, ст. 1022; № 29, ст. 4356; № 41, ст. 5639; 2016, № 27, ст. 4160, 4233, 4238) следующие изменения:

1) часть 11 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«11. По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя испытание может не устанавливаться для граждан, замещавших должности в федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органах или подразделениях, а также для граждан, ранее проходивших службу в иных федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий.»;

2) часть 2 статьи 53 дополнить предложениями следующего содержания:

«Перечень районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и других местностей с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, для предоставления сотрудникам органов внутренних дел социальных гарантий, предусмотренных настоящей частью и частью 1 статьи 57 настоящего Федерального закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

Часть третью статьи 30 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 33, ст. 1913; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 7, ст. 901; 2013, № 48, ст. 6165) изложить в следующей редакции:

«(3) Медицинские работники имеют право обращаться в органы внутренних дел за содействием в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также за обеспечением безопасных условий для доступа к этим лицам и их осмотра. В исключительных случаях медицинские организации до решения судьи могут обращаться в органы внутренних дел за содействием в недобровольной госпитализации лиц, указанных в пункте «а» статьи 29 настоящего Закона».

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект подготовлен по результатам деятельности рабочей группы Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, созданной в соответствии с решением Комитета № 65/7 от 19 июня 2013 года в целях анализа правоприменительной практики в сфере законодательного обеспечения деятельности органов внутренних дел и совершенствования Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции), в результате которого удалось выявить ряд проблем, препятствующих органам внутренних дел эффективно исполнять свои обязанности по защите граждан и общества от преступных посягательств.

При подготовке законопроекта учтены также предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов МВД России, ветеранов органов внутренних дел, общественных объединений и граждан.

Законопроект направлен на усиление гарантий защиты прав и законных интересов граждан, совершенствование практической деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, уточнение и детализацию их обязанностей и прав, исключение из отраслевого законодательства норм, которые носят неопределенный характер.

В целях более эффективного обеспечения прав и свобод граждан Закон о полиции предлагается дополнить рядом норм. В частности, в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции должен разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина. На полицию возлагается обязанность сообщать родственнику или близкому лицу пострадавшего о принятых мерах помощи, а также информацию о его направлении в медицинскую организацию. Кроме того, расширяется круг лиц, право на телефонный звонок которым предоставляется задержанному.

Ряд изменений Закона о полиции направлен на совершенствование деятельности полиции по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений. Так, на полицию возлагается обязанность осуществлять розыск лиц, утративших связь с родственниками; предоставлять в случаях, предусмотренных законодательством, сведения не только о наличии (отсутствии) судимости, но и о наличии (отсутствии) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, а также о нахождении лица в розыске. Четко разграничиваются обязанности по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, розыску лиц, в отношении которых установлен такой надзор, и по участию в контроле за соблюдением лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, обязанностей, возложенных на них судом.

Для устранения несогласованности предписаний Закона о полиции и Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании) законопроектом на полицию возлагается обязанность оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, в том числе до вынесения соответствующего решения судьи на основании обращения медицинской организации, в случае необходимости психиатрического обследования или лечения в стационарных условиях лиц, психическое расстройство которых обуславливает их непосредственную опасность для себя или окружающих (внесение такого изменения рекомендовано пунктом 1.3 Протокола заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 16 декабря 2016 года № 4).

Статьей 3 законопроекта спроектирована корреспондирующая корректировка части третьей статьи 30 Закона о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании.

В целях возложения на полицию обязанности по принятию безотлагательных мер к задержанию лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения такого деяния, статью 15 Закона о полиции предлагается дополнить нормой, предусматривающей возможность проникновения сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории для задержания указанных лиц. Для сохранения баланса интересов государства и гражданского общества законопроектом усиливается правовая защита граждан и организаций в случае проникновения сотрудников полиции на принадлежащие гражданам и организациям помещения, земельные участки и территории.

В указанных целях вводится обязанность полиции информировать собственника земельного участка о проникновении на участок, если оно было осуществлено в его отсутствие, о каждом факте проникновения сотрудника полиции в жилое помещение предлагается уведомлять не только прокурора, но и суд. Детализируется порядок информирования собственников о проникновении сотрудника полиции в жилое помещение, иное помещение либо на земельный участок.

В статью 13 Закона о полиции вносятся изменения, направленные на реализацию дополнительных мер по защите жизни и здоровья граждан, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений.

Кроме того, полиция в целях спасения граждан, жизни и здоровью которых угрожает опасность (например, лицо, находящееся в транспортном средстве, нуждается в оказании первой или медицинской помощи либо в машине без присмотра оставлен младенец и другие), наделяется правом осуществлять вскрытие транспортного средства. Полиция также получает право вскрытия транспортного средства в случае, если в нем заблокировалось лицо, совершившее (совершающее) преступление.

Закон о полиции предлагается дополнить статьей 15¹, определяющей порядок реализации данного права, а также порядок информирования собственника либо иного законного владельца транспортного средства о вскрытии транспортного средства и возникающих в связи с этим правах и обязанностях. Аналогичным полномочием обладают войска национальной гвардии Российской Федерации (пункт 2 части 1 статьи 8 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Ввиду упразднения в системе МВД медицинских вытрезвителей в настоящее время в субъектах Российской Федерации по-разному решается вопрос об организациях, в которые сотрудники органов внутренних дел могут доставлять лиц, находящихся в состоянии опьянения. В этой связи Закон о полиции предлагается дополнить нормой, уточняющей профиль таких организаций (медицинских организаций и организаций социального обслуживания). Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации уже созданы и функционируют подобные учреждения на региональном и муниципальном уровнях. Введение указанной нормы дает правовое основание сотрудникам полиции доставлять в такие учреждения граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться.

Законопроектом полиции предоставляется право осуществлять в границах территорий (на отдельных участках местности), определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением в случае необходимости технических средств, для предупреждения проноса (провоза) предметов, свободный оборот которых запрещен или ограничен.

Также в статье 16 Закона о полиции закрепляется, что в период оцепления (блокирования) участков местности полиция может осуществлять осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением в случае необходимости технических средств, по решению руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, согласованному с высшим должностным лицом органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При отказе гражданина подвергнуться личному осмотру или представить для осмотра транспортное средство и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать его проход и выезд транспортного средства с таких участков местности до снятия оцепления (блокирования).

Проектируемое предписание не является законодательной новеллой. В его основу заложен подход уже реализуемый в рамках статьи 48 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон о наркотических средствах и психотропных веществах), в соответствии с которой сотрудники органов внутренних дел проводят досмотр граждан, транспортных средств и перевозимых грузов в

границах территорий, определенных решениями органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях предупреждения, выявления и пресечения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В развитие названной нормы субъектами Российской Федерации приняты соответствующие акты (например, постановлением Правительства Москвы от 23 декабря 2008 года № 1187-ПП город Москва определен территорией, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров). Решения аналогичного характера принимались и в других субъектах Российской Федерации (постановление Правительства Хабаровского края от 13 февраля 2010 года № 35-пр, постановление Правительства Республики Алтай от 2 ноября 2010 года № 238, указ Губернатора Свердловской области от 24 сентября 2009 года № 864-УГ и другие).

Проектируемая норма с учетом опыта реализации положений Закона о наркотических средствах и психотропных веществах распространяет и адаптирует к современным потребностям противодействия преступности имеющуюся практику, в том числе в отношении других объектов, являющихся средствами, орудиями или предметами преступлений и административных правонарушений, представляющих высокую степень угрозы общественной безопасности (оружие, взрывные устройства, взрывчатые вещества, радиационно-, химически- и бактериологически опасные вещества).

Между тем, положения Закона о наркотических средствах и психотропных веществах, определяющие соответствующие меры государственного принуждения, ввиду специфики предмета правового регулирования носят эпизодический характер.

В свою очередь, проектируемый пункт 18¹ части 1 статьи 13 Закона о полиции предназначен для систематического применения, так как направлен на пресечение провоза (проноса) множества видов и форм вышеперечисленных предметов, устройств и веществ, незаконное использование которых может представлять опасность для жизни и здоровья граждан.

Уточняются полномочия сотрудников полиции по применению огнестрельного оружия. В частности, устанавливается, что сотрудник полиции может применять оружие с целью предотвращения террористического акта, освобождения заложников, отражения вооруженного группового нападения на критически важные и потенциально опасные объекты, а также административные здания органов государственной власти, в том числе при скоплении граждан, соблюдая при этом необходимые меры безопасности, исключающие возможность причинения вреда жизни и здоровью лиц, не причастных к совершению противоправных действий. Такое право имеют, в частности, военнослужащие органов федеральной службы безопасности (часть четвертая статьи 14³ Федерального закона от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»).

Законопроектом предлагается установить в Законе о полиции презумпцию доверия к действиям сотрудника полиции как должностному лицу, действующему от имени государства в интересах общества и государства, дополнив статью 30 частью 1¹.

Законопроектом предлагается также внести изменения в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В частности, упрощается процедура приема на службу в органы внутренних дел граждан, замещавших должности в МВД России, его территориальных органах или подразделениях, а также граждан, ранее проходивших службу в иных федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий.

Законопроектом предусмотрены также изменения, необходимые для детализации предоставления социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, проходящим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями.

— 3 1/2
Д. В. В. В. В. В.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О полиции» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов.

