

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 сентября 2016 г.

№ ЭМ-СО-3/93

Председателю Государственной Думы ФС РФ
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 листах;
2. Пояснительная записка на 5 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экземпляре.
6. Заключение правительства РФ на проект федерального закона на 2 листах.
7. Заключение Верховного Суда РФ на проект федерального закона на 2 листах.

С уважением,


В.Ф. Рашкин


С.П. Обухов

Исп. Конаныхин С.В.
8(495)692-54-95



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.09.2016 Время 15:11
№1166853-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы

В.Ф. Рашкиным, С.П.Обуховым

Проект

№1166853-С

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148

Статья 1

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954) дополнить статьей 148 следующего содержания:

«Статья 148. Оскорбление чувств ветеранов Великой Отечественной войны

1. Публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления чувств ветеранов Великой Отечественной войны путем умышленного искажения информации о Великой Отечественной войне (за исключением случаев, предусмотренных статьей 354 настоящего Кодекса) либо унижения или умаления подвига военнослужащих Вооруженных Сил СССР, -

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух

лет, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот сорока часов.

2. Демонтаж, уничтожение или повреждение памятников Великой Отечественной войны, в том числе не включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных статьями 243 и 243 настоящего Кодекса), -

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо принудительными работами на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные во всенародный праздник 9 мая - День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, либо лицом с использованием своего служебного положения, либо имеющим судимость за ранее совершенное оскорбление чувств ветеранов Великой Отечественной войны, -

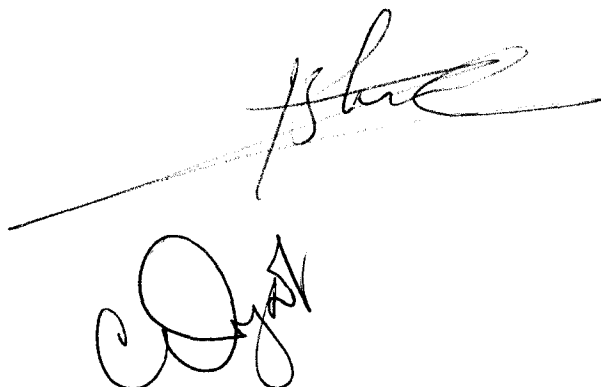
наказываются штрафом в размере до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать

определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.».

Президент

Российской Федерации

В.В.Путин

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V. Putin', is written over a horizontal line. Below the signature, there is another handwritten mark, possibly initials or a second signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148»

Проект Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148» направлен на защиту чувств ветеранов Великой Отечественной войны.

Законопроектом предусматривается уголовная ответственность за публичные действия, совершенные в целях оскорбления чувств ветеранов Великой Отечественной войны путем умышленного искажения информации о Великой Отечественной войне либо уничтожения или умаления подвига военнослужащих Вооруженных Сил СССР.

Необходимость внесения подобных изменений особенно отчетливо проявилась после принятия Федерального закона от 29.06.2013 N 136-ФЗ, предусматривающего ответственность за публичные действия, совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих (ст. 148 УК РФ).

Указанная статья не распространяется на веру в добро и справедливость, в те идеалы, за которые сражались ветераны Великой Отечественной войны. Несмотря на то, что эта вера также имеет метафизические корни, она совершенно нерелигиозна, и не охватывается категорией «религиозные чувства верующих». При этом аналогия в уголовном праве не допускается.

В этой связи, проектом Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148» предлагается установить схожую ответственность за оскорбление религиозных чувств верующих и чувств ветеранов Великой Отечественной войны.

Кроме того, в целях защиты чувств ветеранов предлагается ввести санкции за демонтаж, уничтожение или повреждение памятников Великой Отечественной войны, в том числе не включенных в единый

государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Стоит особо подчеркнуть, что защита чувств ветеранов является важнейшим аспектом отстаивания исторической правды о Великой Отечественной войне, итоги которой не устраивают ни последователей нацистов, ни бывших союзников по Антигитлеровской коалиции.

Примеры массового сноса и осквернения могил советских воинов в Польше, Прибалтике, а теперь и на Украине говорят сами за себя.

18 декабря Государственная Дума в связи с инициативой польского Института национальной памяти по сносу или переносу более чем 500 советских воинских мемориалов была вынуждена принять Заявление о недопустимости осквернения и разрушения мест памяти и захоронений советских воинов в Республике Польша.

Второй подобный институт создан на Украине. Ему принадлежит авторство законов о приравнивании коммунизма и нацизма, реабилитации украинских пособников нацистов, об искоренении понятия «Великая Отечественная война» и его замене на термин «Вторая мировая война», а также о передаче Институту советских архивных документов, по сути, для дальнейшего переписывания истории.

Не перестают поступать регулярные сообщения из стран Прибалтики об осквернении монументов советским воинам, ценою более 120 тысяч жизней освободивших Латвию, Литву и Эстонию от немецко-фашистских захватчиков.

В этих странах поднимает голову нацизм. Но опаснее всего, когда Россия – страна, которой выпала ключевая роль в защите правды о Великой Отечественной войне, становится на туже дорожку предательства истории, что и упомянутые государства.

Еще относительно недавно, в 2010 году Государственной Думой было принято Заявление о Катынской трагедии и ее жертвах, которым вина за расстрел польских офицеров была возложена на Советскую сторону. Фактически, в нем была подтверждена версия событий, сфабрикованная в

свое время нацистским министром пропаганды Геббельсом. Более того, в документе содержались оскорбительные, ни на чем не основанные выпады против Советской власти и руководства СССР.

Сегодня события на Украине вынудили многих политиков иначе взглянуть на происходящее и увидеть антироссийскую природу десоветизации и фальсификации истории. Не случайно Федеральным законом от 05.05.2014 N 128-ФЗ в Уголовный кодекс Российской Федерации была введена статья 354 «Реабилитация нацизма», которой установлена ответственность за публичное отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны.

Важное дополнение указанной нормы содержится в проекте Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148», которым предлагается запретить любое умышленное искажение информации о Великой Отечественной войне либо уничтожение или умаление подвига военнослужащих Вооруженных Сил СССР, которое оскорбляет чувства ветеранов Великой Отечественной войны.

Предлагаемые нормы позволят бороться с такими лживыми заявлениями, как то, что Александр Матросов поскользнулся, а не героически закрыл грудью амбразуру вражеского дзота, чтобы спасти жизни идущих в наступление товарищей.

Стоит подчеркнуть, что ответственность за подобные заявления наступает только тогда, когда субъект преступления знал или должен был знать о том, что его публичные заявления искажают информацию о войне, уничтожают или умаляют подвиг военнослужащих Вооруженных Сил СССР, и при этом подобные действия оскорбляют чувства ветеранов Великой Отечественной войны. Отсутствие хотя бы одного из указанных признаков делает действия субъекта законными.

Еще более важным аспектом введения уголовной ответственности за обозначенные преступления является тот факт, что наказание за их совершение преследует в качестве основной цели именно исправление преступников. В этой связи, санкции предлагаемой статьи предусматривают, в первую очередь, исправительные работы, а также штраф либо обязательные работы.

Отсутствие причин для озлобления на государство за излишне суровое наказание создаст предпосылки, необходимые осужденным для раскаяния и исправления.

Незначительное смещение акцента в сторону наказания предусмотрено лишь за оскорбление чувств ветеранов Великой Отечественной войны во всенародный праздник 9 мая - День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, либо лицом с использованием своего служебного положения, либо имеющим судимость за ранее совершенное оскорбление чувств ветеранов Великой Отечественной войны.

При этом речь идет не о лишении свободы, а о назначении более значительного штрафа, либо более длительного срока исправительных, обязательных или принудительных работ, а также лишении должностных лиц, использовавших свое служебное положение противозаконным образом, права занимать соответствующие должности.

Частью 2 предлагаемой статьи предусмотрена ответственность за демонтаж, уничтожение или повреждение памятников Великой Отечественной войны, в том числе не включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в целях защиты чувств ветеранов.

Стоит отметить, что использование в качестве квалифицирующих признаков обстоятельств объективной стороны преступления, как, например, его совершение в День Победы, является распространенной практикой. Так в статье ч. 2 ст. 148 УК РФ устанавливается повышенная ответственность за

совершение преступления в местах, специально предназначенных для проведения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний.

Как уже было отмечено выше, необходимость применения подобной меры защиты не признанных объектами культурного наследия памятников Великой Отечественной войны чрезвычайно высока. Если монументы, вошедшие в реестр культурного наследия, защищены, в частности статьями 243 и 243¹ УК РФ (уничтожение или повреждение объектов культурного наследия, нарушение требований их сохранения или использования), то не признанные по тем или иным причинам таковыми памятники никак не охраняются законом.

Так, например, в Яльчикском районе Чувашии для строительства фельдшерско-акушерского пункта (ФАП) снесли памятник павшим героям Великой Отечественной войны, в Тюменской области местным жителем, купившим земельный участок, для строительства дома была демонтирована стела, также возведенная в СССР в честь павших героев Великой Отечественной войны.

Принятие Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148» будет способствовать совершенствованию необходимой для защиты чувств ветеранов Великой Отечественной войны правовой базы. Применение предлагаемых правовых механизмов должно оказать существенный положительный эффект на представителей этой особой социальной категории.

Проект Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148» не требует внесения изменений в ст. 151 УПК РФ, определяющую подследственность преступлений, т.к. предварительное следствие по делам, предусмотренным статьями 131 – 149 УК РФ, производится следователями СКР, и исключает применение санкций ст. 148 УК РФ к более тяжким преступлениям, в основе которых лежат смежные общественные отношения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса
Российской Федерации статьей 148»

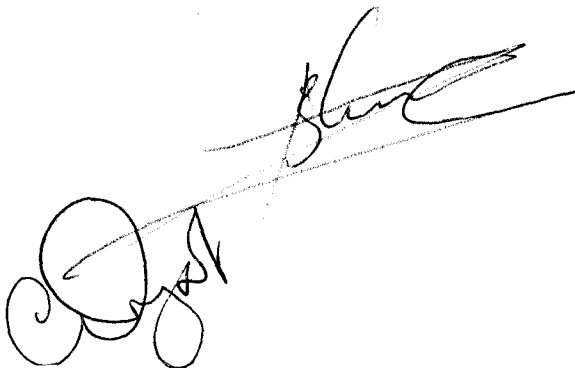
Принятие Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned at the bottom left of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148»

В случае принятия Федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located at the bottom left of the page.



Дата 21.08.2016
№1159063-6; 3.21

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.П.Обухову

« 26 » августа 2016 г.

№ 6312П-П4

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СО-6/2-6608 от 10 мая 2016 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О дополнении Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 148", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.П.Обуховым и В.Ф.Рашкиным

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 148, предусматривающей ответственность за оскорбление чувств ветеранов Великой Отечественной войны.

При этом автором законопроекта не учитывается, что УК уже содержит статью 148, устанавливающую ответственность за нарушение гарантированного Конституцией Российской Федерации права свободы совести и вероисповеданий.

Частью первой статьи 148 УК в редакции законопроекта предлагается установить ответственность за публичные действия, выражающиеся в явном неуважении к обществу и совершенные в целях оскорбления чувств ветеранов Великой Отечественной войны путем умышленного искажения информации о Великой Отечественной войне (за исключением случаев, предусмотренных статьей 354 УК) либо уничтожения или умаления подвига военнослужащих Вооруженных Сил СССР.

26070267.doc



Объективные и субъективные признаки состава преступления в диспозиции части первой статьи 148 УК в редакции законопроекта четко не определены, что не согласуется с неоднократно высказанной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой неточность, неясность и неопределенность закона порождают возможность неоднозначного истолкования и, следовательно, произвольного его применения, что противоречит конституционным принципам равенства и справедливости, из которых вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования (постановления от 17 июня 2014 г. № 18-П, от 24 марта 2015 г. № 5-П, от 14 мая 2015 г. № 9-П).

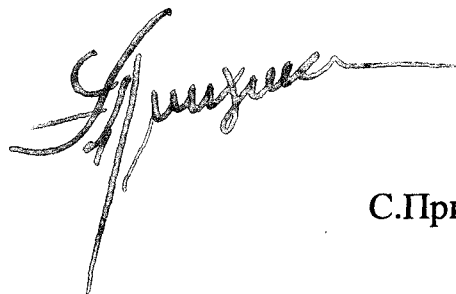
Также автором законопроекта не принято во внимание, что частью первой статьи 354¹ УК предусмотрена ответственность за распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенное публично.

Частью второй статьи 148 УК в редакции законопроекта предлагается установить ответственность за демонтаж, уничтожение или повреждение памятников Великой Отечественной войны, в том числе не включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия, однако указанные действия в зависимости от конкретных обстоятельств могут быть квалифицированы по статьям 213, 214, 243 и 244 УК.

Таким образом, предлагаемые законопроектом новеллы создают конкуренцию с нормами действующего уголовного закона.

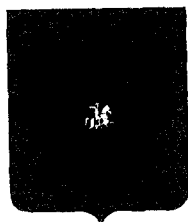
На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

3.06.2016 № 3-ВС-4141/16

На № СО-6/2-6609 от 10.05.2016

Депутатам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.П. Обухову

В.Ф. Рашкину

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О дополнении Уголовного кодекса
Российской Федерации статьёй 148»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ, Кодекс) статьёй 148 (здесь и далее нумерация проектной статьи приведена в соответствии с текстом законопроекта), установив в ней уголовную ответственность за оскорбление чувств ветеранов Великой Отечественной войны и за уничтожение или умаление подвига военнослужащих Вооружённых Сил СССР (часть 1), а также за демонтаж, уничтожение или повреждение памятников Великой Отечественной войны, за исключением памятников, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации, охрана которых осуществляется статьями 243 и 243¹ УК РФ (часть 2). В части 3 проектной статьи 148 УК РФ предлагается предусмотреть повышенную ответственность за указанные деяния, совершённые при отягчающих обстоятельствах.

По законопроекту имеются некоторые замечания и предложения.

Статья с нумерацией «148» уже существует в Кодексе. Данной нормой предусмотрена ответственность за нарушение права на свободу совести и вероисповеданий. В соответствии с правилами законодательной техники новой статье, в которой предлагается предусмотреть уголовную охрану иных правоотношений, должен быть присвоен другой номер.

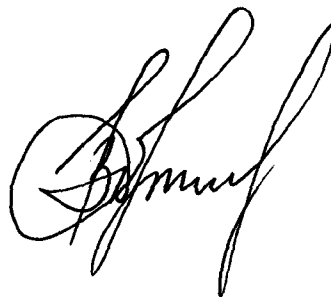
Применительно к части 2 проектной статьи 148 УК РФ необходимо отметить, что уголовно-правовая охрана памятников, в том числе памятников



Великой Отечественной войны, осуществляется в настоящее время не только статьями 243, 243¹ УК РФ (как это указано в диспозиции проектной нормы), но и статьями 214, 244 и 354¹ УК РФ.

Так, за осквернение иных сооружений (к их числу относятся и памятники), совершённое по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, санкцией действующей части 2 статьи 214 УК РФ максимальное наказание установлено на срок до 3 лет лишения свободы. За уничтожение, повреждение или осквернение скульптурного, архитектурного сооружения, посвящённого борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо места захоронения участников борьбы с фашизмом по части 2 статьи 244 УК РФ наказание может быть назначено на срок до 5 лет лишения свободы. То есть данными нормами уже установлено более строгое наказание, нежели в частях 2 и 3 проектной статьи, а также более строгое по сравнению с санкцией действующей части 3 статьи 354¹ УК РФ, предусматривающей ответственность за совершённое публично осквернение символов воинской славы России (к числу которых также можно отнести памятники Великой Отечественной войны).

Представляется целесообразным в рамках рассматриваемого законопроекта устранить правовую коллизию всех вышеуказанных норм в части ответственности за осквернение, уничтожение, повреждение памятников Великой Отечественной войны.



В.А. Давыдов