



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » августа 20 13 г.

№ 5004п-П11

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/29 от 23 мая 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием  
Федерального закона "О Родовых усадьбах", вносимый депутатами  
Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Свинцовым и С.М.Катасоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на реализацию проекта федерального закона № 269542-6 "О Родовых усадьбах", внесенного депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Свинцовым и С.М.Катасоновым.

Учитывая, что проект федерального закона № 269542-6 "О Родовых усадьбах" не поддержан Правительством Российской Федерации, а также принимая во внимание замечания, изложенные в приложении, Правительство Российской Федерации считает преждевременной разработку законопроекта и не поддерживает его.

Приложение: на 3 л.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

Государственная Дума ФС РФ УДИО С.Приходько  
Дата 28.08.2013 Время 10:56  
№ 336343-6; 3.21

23073194.doc



**ЗАМЕЧАНИЯ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Родовых усадьбах", вносимому депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Свинцовым и С.М.Катасоновым**

Законопроектом предлагается внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости", Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", Закон Российской Федерации "О налогах на имущество физических лиц", Федеральный закон "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Изменения законодательства Российской Федерации, предусмотренные законопроектом, направлены на реализацию проекта федерального закона № 269542-6 "О Родовых усадьбах" (далее - законопроект № 269542-6), внесенного депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Свинцовым и С.М.Катасоновым.

Законопроектом № 269542-6 предусматривается установление права гражданина Российской Федерации на создание своей Родовой усадьбы, в том числе выбор гражданином земельного участка, его безвозмездное предоставление государством, обустройство на нем Родовой усадьбы, налоговые льготы для физических лиц, владение, пользование и распоряжение Родовой усадьбой и передачу Родовой усадьбы по наследству. При этом площадь земельного участка, безвозмездно предоставляемого гражданину для обустройства Родовой усадьбы, предлагается установить не менее 1 гектара. Такая площадь, по мнению авторов законопроекта № 269542-6, позволит создать на земельном участке сбалансированную экологическую систему из плодовых, ягодных, орехоплодных и других многолетних насаждений, с наличием водных объектов и зеленых массивов - мест обитания животных, птиц, насекомых и других живых организмов.

Законодательством Российской Федерации установлены категории граждан, наделенных правом бесплатного получения в собственность земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, дач, для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, личных подсобных хозяйств.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации право пожизненного наследуемого владения земельным участком, возникшее до вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации, сохраняется. Вместе с тем земельные участки на таком праве с даты вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации не предоставляются.

Законопроектом предусматривается, что лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения не вправе отчуждать свой земельный участок, однако сохраняют право беспрепятственного отчуждения зданий, построенных на нем.

Такой подход авторов законопроекта приводит к нарушению установленного статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации принципа земельного законодательства, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков.

Бесконкурсное предоставление земельных участков, предусмотренное законопроектом, всем без исключения гражданам Российской Федерации создаст предпосылки для нерационального землепользования и в отдельных случаях может привести к ухудшению плодородия почв, неиспользованию, захламлению земельных участков, что противоречит основному принципу земельного законодательства - приоритету охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды. При этом предоставление земельных участков в любом регионе по требованию заявителя приведет к злоупотреблениям со стороны граждан, желающих приобрести бесплатно земельные участки в самых густонаселенных регионах, где стоимость земельных участков наиболее высокая.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается статью 21 Земельного кодекса Российской Федерации изложить в редакции, согласно которой распоряжение земельным участком, находящимся на праве пожизненного наследуемого владения, не допускается, за исключением перехода прав близкому родственнику. При этом используемое в указанном положении законопроекта понятие "близкий родственник" не раскрывается.

Также при рассмотрении данного положения необходимо принять во внимание положение пункта 5 статьи 4 законопроекта № 269542-6, согласно которому передача гражданином прав на земельный участок Родовой усадьбы

иным лицам или организациям не допускается, кроме случаев передачи гражданином Родовой усадьбы другому члену семьи или близкому родственнику.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, дополнив статью 77 пунктом 3, устанавливающим, что в составе земель сельскохозяйственного назначения могут находиться земли, занятые индивидуальными жилыми домами граждан Российской Федерации и другими капитальными строениями и сооружениями вспомогательного использования, при условии, что общая площадь таких построек не превышает установленный в соответствии с законом коэффициент строительного использования земельного участка соответствующего вида разрешенного использования.

Вместе с тем законопроектом не определено, о каком "законе" идет речь, а также, что имеется в виду под понятием "коэффициент строительного использования земельного участка соответствующего вида разрешенного использования".

Кроме того, комментируемое положение необходимо соотнести с пунктом 5 статьи 5 законопроекта № 269542-6, согласно которому при обустройстве земельного участка в качестве Родовой усадьбы гражданин имеет право отвести под застройку не более 10 процентов площади земельного участка.

Пунктом 1 статьи 2 законопроекта предлагается дополнить главу 2 Лесного кодекса Российской Федерации новой статьей 38<sup>1</sup>, предусматривающей предоставление гражданам Российской Федерации лесных участков для обустройства Родовых усадеб. При этом устанавливаются возможность возведения на таких лесных участках жилых строений, а также сроки предоставления в аренду лесных участков.

Статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации установлены виды использования лесов, в которых использование лесов для размещения Родовых усадеб и проживания граждан не предусмотрено.

Одновременно пунктом 4 статьи 2 законопроекта устанавливаются нормы о возможности предоставления гражданам лесных участков на праве постоянного землевладения.

Законодательством Российской Федерации такой вид права, как постоянное землевладение, не предусмотрен.

Положения пунктов 2 и 3 статьи 2 законопроекта не относятся к предмету правового регулирования законопроекта.