

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

27 апреля 2015 г.

№ 5.1-1095

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по Федеральному закону

**«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах», принятому Государственной Думой 24 апреля 2015 года**

Проект федерального закона № 673772-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах» был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 10 декабря 2014 года.

При принятии законопроекта во втором чтении были уточнено его наименование и расширено содержание.

Федеральным законом предлагается не распространять на налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, положения пункта 2 статьи 11<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) в части передачи в налоговые органы документов (информации), сведений, связанных с осуществлением ими указанной деятельности, с использованием личного кабинета на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также Федеральным законом уточняется порядок направления налогового уведомления, позволяющий не направлять уведомление, если

сумма налога составляет менее 100 рублей, за исключением случая, когда по окончании календарного года истекает трехлетний срок, за который возможно исчисление налога, уплачиваемого на основании налогового уведомления. Уточняется дата получения налоговым органом документов через личный кабинет, вводится процедура приостановления операций по счетам налогового агента в банке в случае непредставления расчета исчисленных и удержанных им сумм налога на доходы, представление которого также предусматривается Федеральным законом. В связи с этим вводится ответственность за непредставление в установленный срок такого расчета, а также представление налоговым агентом документов, предусмотренных Налоговым кодексом, содержащим недостоверные сведения. Налоговому агенту при этом предоставляется возможность самостоятельно внести изменения в такие документы, что освобождает его от ответственности, но до момента, когда он узнал об обнаружении налоговым органом недостоверности указанных сведений.

Федеральным законом также предусматривается установление обязанности налогового агента по ежеквартальному представлению в налоговые органы расчета исчисленных и удержанных им сумм налога на доходы физических лиц. В целях исчисления данного налога уточняется и конкретизируется дата фактического получения налогоплательщиком дохода. Она определяется как день совершения платежа, если оплата приобретенных ценных бумаг производится после перехода к налогоплательщику права собственности на эти ценные бумаги; день зачета встречных однородных требований, списания в установленном порядке безнадежного долга с баланса организации; последний день месяца, в котором утвержден авансовый отчет после возвращения работника из командировки. Изменяется срок, в течение которого налоговый агент обязан сообщить налогоплательщику и налоговому органу по месту своего учета о невозможности удержать налог и сумме налога. Согласно прежнему порядку это следовало сделать не позднее одного месяца с даты окончания

налогового периода. Федеральным законом установлено, что такое сообщение налоговый агент должен сделать не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Вместе с тем, необходимо отметить, что установленный частью 3 статьи 4 Федерального закона порядок его вступления в силу с 1 января 2016 года в отношении положений, вносящих изменения в часть вторую Кодекса, не соответствует норме абзаца первого пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса, устанавливающей, что акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

В подпунктах «б» и «в» пункта 2 статьи 1 Федерального закона законодателем допущен пересчет абзацев пункта 4 статьи 31 Налогового кодекса, что недопустимо согласно правилам законодательной техники. В статье 2 Федерального закона перечень источников официального опубликования содержит один излишний источник: Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 52, ст. 6444.

Согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам «ж» (финансовое регулирование) и «з» (федеральные налоги и сборы) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с пунктами «б» и «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как касается вопросов федерального

налога и финансового регулирования. Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 9 мая 2015 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации –  
начальник Правового управления



Ю.А.Шарандак

Исполнители:

отдел финансового законодательства: О.А.Краснопёрова (т.695-78-97), Н.Л.Котикова (т.697-55-45);

отдел гражданского права: Л.А.Багмет: (т.697-59-32);

отдел систематизации законодательства: Л.И.Киричкова: (т.697-55-74)

7-13434