

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» мая 2016 г.

№ 3.1-05/1778

Заключение
по Федеральному закону
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан"

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 11 мая 2016 года, и отмечает следующее.

Проект названного Федерального закона (№ 918468-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 31 октября 2015 года, принят в первом чтении 18 декабря 2015 года, во втором – 22 апреля 2016 года.

Федеральный закон предусматривает поэтапное повышение пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости для государственных гражданских служащих и муниципальных служащих (с 2026 года этот возраст составит 65 лет для мужчин, а для женщин с 2032 года – 63 года). При этом увеличивается предельный возраст пребывания на гражданской службе – 65 лет для всех государственных гражданских служащих. С согласия гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы категории "помощники (советники)", учреждаемую для содействия лицу, замещающему государственную должность, срок может

быть продлен по решению представителя нанимателя до окончания срока полномочий указанного лица. Федеральному гражданскому служащему, замещающему должность гражданской службы категории "руководители" высшей группы должностей гражданской службы, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет).

Кроме того, поэтапно увеличивается с 15 до 20 лет стаж государственной гражданской службы, стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет.

Увеличивается минимальный срок исполнения полномочий члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, необходимый для получения ежемесячной доплаты к страховой пенсии. При этом предусматривается, что при сроке от пяти до десяти лет доплата составит 55 процентов ежемесячного денежного вознаграждения, при сроке в десять лет и более - 75 процентов.

Необходимо указать, что согласно статье 7 Федерального закона для членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы сохраняется право на установление ежемесячной доплаты к пенсии и определение ее размера без учета изменений, внесенных Федеральным законом, в случаях:

- 1) прекращения ими полномочий до 1 января 2017 года;
- 2) приобретения ими до 1 января 2017 года права на страховую пенсию по старости (инвалидности) и наличия у них на 1 января 2017 года продолжительности исполнения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы не менее одного года.

За лицами, приобретшими право на пенсию за выслугу лет и уволенными с федеральной государственной гражданской службы до 1 января 2017 года, лицами, замещающими на 1 января 2017 года должности федеральной государственной гражданской службы и имеющими на этот день стаж федеральной государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет не менее 20 лет, а также лицами, замещающими на 1 января 2017 года должности федеральной государственной гражданской

службы, имеющими на этот день не менее 15 лет указанного стажа и приобретшими до 1 января 2017 года право на страховую пенсию по старости (инвалидности), сохраняется право на пенсию за выслугу лет в действующем порядке, без учета изменений, внесенных Федеральным законом.

Следует отметить, что при рассмотрении в Государственной Думе во втором чтении проекта Федерального закона его текст был значительно доработан. В частности, исключена норма о приостановлении выплаты страховой пенсии по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей. Помимо этого, скорректирован с учетом увеличения пенсионного возраста для государственных гражданских служащих ожидаемый период выплаты накопительной пенсии. Кроме того, сроки исполнения полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы будут считаться по совокупности, а не отдельно.

Правовые последствия принятия Федерального закона заключаются в совершенствовании порядка назначения отдельных видов пенсии отдельным категориям граждан, а также в увеличении пенсионного возраста отдельным категориям граждан.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 8 вступит в силу с 1 января 2017 года.

В соответствии с пунктом "а¹" части 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комитетом проведена антикоррупционная экспертиза Федерального закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Следует отметить, что членами Совета Федерации С.П.Горячевой, Л.Н.Боковой, В.В.Семеновым, В.А.Штыровым, С.М. Жиряковым были внесены в Государственную Думу одиннадцать поправок к проекту рассматриваемого Федерального закона, две из которых были приняты.

Федеральный закон принят в соответствии с пунктами "в", "ж" и "т" статьи 71 Конституции Российской Федерации по вопросам ведения

Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом "ж" и "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитет Совета Федерации по социальной политике рекомендуют Совету Федерации одобрить Федеральный закон.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан".

Председатель Комитета



А.А. Клишас