

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«28» апреля 2015 г.

№ 3.5-03/920

**Заключение**  
**по Федеральному закону "О внесении изменений в части**  
**первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации**  
**в целях повышения ответственности налоговых агентов**  
**за несоблюдение требований законодательства**  
**о налогах и сборах"**

Рассмотрев Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах" (далее - Закон), принятый Государственной Думой 24 апреля 2015 года, комитет отмечает следующее.

Проект Закона был внесен Правительством Российской Федерации и направлен на совершенствование налогового администрирования.

Необходимость внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) возникла в связи с тем, что налоговые агенты стали недобросовестно исполнять свои обязанности, а именно, несвоевременно и неполно удерживать и перечислять налог на доходы физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации. Этому способствовали относительно невысокие налоговые санкции и возможность длительного судебного оспаривания решений налоговых органов о взыскании налогов и штрафов. В результате консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации несли существенные потери.

В то же время отсутствие у налоговых органов ежеквартальной информации о начисленных доходах, исчисленных и удержанных суммах налога препятствовало своевременному выявлению таких недобросовестных налоговых агентов.

В связи с этим Законом вводится обязанность для налоговых агентов – работодателей ежеквартально представлять расчет сумм налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) не позднее последнего дня месяца, следующего за соответствующим периодом (статьи 80 и 230 Кодекса). Расчет сумм НДФЛ, исчисленных и удержанных налоговым агентом, представляет собой документ, содержащий обобщенную налоговым агентом информацию в целом по всем физическим лицам, получившим доходы от налогового агента, о суммах начисленных и выплаченных им доходов, предоставленных налоговых вычетах, об исчисленных и удержанных суммах налога.

Предполагается, что обязанность по представлению указанного расчета не приведет к возникновению дополнительной административной нагрузки на налоговых агентов, так как расчет может производиться автоматически на основании регистров налогового учета. Одновременно это позволит налоговым органам оперативно проводить камеральные налоговые проверки правильности исчисления и удержания налоговыми агентами НДФЛ и в случае выявления нарушений привлекать их к ответственности.

В этих целях Законом дается право налоговым органам приостанавливать операции налогового агента по его счетам в банке и переводы его электронных денежных средств в случае непредставления им расчета сумм НДФЛ в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока (статья 76 Кодекса).

Закон устанавливает ответственность налоговых агентов за непредставление в установленный срок в налоговый орган расчета сумм исчисленного и удержанного НДФЛ в виде штрафа в размере 1000 рублей за каждый месяц со дня, установленного для его представления (статья 126 Кодекса).

Представление налоговым агентом налоговому органу документов, содержащих недостоверные сведения, влечет взыскание штрафа в размере 500 рублей за каждый такой документ (статья 126<sup>1</sup> Кодекса). При этом налоговый агент освобождается от этой ответственности, если им самостоятельно выявлены ошибки и представлены налоговому органу уточненные документы до момента, когда налоговый агент узнал об обнаружении налоговым органом недостоверности содержащихся в представленных им документах сведений.

Указанные нормы вступают в силу с 1 января 2016 года.

В целях поддержки добросовестных налоговых агентов Законом установлен единый срок перечисления сумм удержанного НДФЛ в отношении пособий по временной нетрудоспособности и оплаты отпусков - не позднее последнего числа месяца, в котором осуществлялись указанные выплаты (статья 226 Кодекса).

Согласно Закону до 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, продлен срок направления уведомления налоговым агентом в адрес налогоплательщика и налогового органа о невозможности удержания исчисленной суммы НДФЛ. В перечень сведений, представляемых в данном случае налоговым агентом, помимо сведений о суммах налога включены сведения о суммах дохода, с которого не был удержан налог (статья 226 Кодекса).

Законом также уточняются сроки исчисления, удержания и перечисления сумм НДФЛ в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (статья 230 Кодекса).

Данные нормы вступают в силу с 1 января 2016 года.

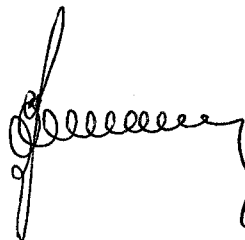
Законом вносятся уточнения юридико-технического характера, которые вступают в силу с 1 июля 2015 года.

Коррупциогенные факторы в Законе не выявлены.

Реализация предлагаемых Законом мер позволит повысить собираемость НДФЛ, что увеличит объем его поступлений в региональные и местные бюджеты.

Учитывая вышесказанное, Комитет считает возможным рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах".

Председатель комитета



С.Н. Рябухин