

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» июня 2016 г.

№ 3.1-06/2540

Председателю Комитета
Совета Федерации по
бюджету и финансовым рынкам

С.Н. РЯБУХИНУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятому Государственной Думой 14 июня 2016 года

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 968690-6).

Проект данного Федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 9 января 2016 года и принят в первом чтении с наименованием «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» 26 февраля 2016 года, во втором чтении 10 июня 2016 года и третьем чтении 14 июня 2016 года.

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования порядка применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ), а также корреспондирующие с ними изменения в Федеральный закон «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», Федеральный закон «О национальной платежной системе», Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации», Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Указанными изменениями устанавливается обязательность использования ККТ, передающей информацию о расчетах в налоговые органы через оператора фискальных данных в электронном виде, всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов. При этом Федеральным законом определяется закрытый перечень случаев, в которых ККТ может не применяться, а также предусматривается особый порядок применения ККТ на территориях, где не может быть обеспечена передача в реальном времени информации о расчетах в адрес налоговых органов в электронном виде по причине отсутствия связи.

С целью обеспечения эффективности функционирования предложенной системы, Федеральным законом вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), устанавливающие административную ответственность за несоблюдение вводимых правил.

В частности, статья 14.5 «Продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг при отсутствии установленной информации либо неприменение в установленных федеральными законами случаях контрольно-кассовой техники» Кодекса дополняется новыми составами административных правонарушений, предусматривающими ответственность организаций и индивидуальных предпринимателей за

непредставление (или несвоевременное представление) информации и документов по запросам налоговых органов и ненаправление при применении ККТ покупателю (клиенту) кассового чека (бланка строгой отчетности) в электронной форме либо в предусмотренных законодательством случаях на бумажном носителе. Кроме того, устанавливается ответственность оператора фискальных данных за нарушение обязанности по обработке и передаче фискальных данных или обязанности по обеспечению конфиденциальности и защиты фискальных данных; неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в случае аннулирования имеющегося у него разрешения на обработку фискальных данных; за непредставление (или представление с нарушением срока) в налоговый орган уведомления о заключении с пользователем договора на обработку фискальных данных, об изменении сведений, представленных в уведомлении, или о расторжении указанного договора, уведомления об изменении сведений, представленных при подаче заявления на получение разрешения на обработку фискальных данных и за иные нарушения требований законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

За неприменение в установленных законодательством Российской Федерации случаях ККТ предусматривается наказание в виде наложения административного штрафа в размере, кратном размеру суммы денежных средств, полученных за период неприменения такой ККТ:

- на должностных лиц в размере от одной четвертой до одной второй размера суммы расчета, осуществленного без применения ККТ, но не менее десяти тысяч рублей;

- на юридических лиц - от трех четвертых до одного размера суммы расчета, осуществленного с использованием наличных и (или) электронных средств платежа без применения контрольно-кассовой техники, но не менее тридцати тысяч рублей.

При этом административные правонарушения, связанные с применением ККТ, не соответствующей установленным требованиям, а равно с применением ККТ с нарушением порядка ее регистрации, порядка,

сроков и условий ее перерегистрации, порядка и условий ее применения — выделяются в самостоятельный состав.

Одновременно устанавливается ответственность организации за предоставление недостоверных сведений при соискании разрешения на обработку фискальных данных; изготовителя за продажу ККТ и (или) фискальных накопителей ККТ и (или) фискального накопителя без включения в реестр ККТ и (или) реестр фискального накопителя; экспертной организации за выдачу заведомо ложного заключения о соответствии моделей ККТ и (или) технических средств оператора фискальных данных требованиям законодательства Российской Федерации.

Кроме того, предлагается внести изменения в статью 4.5 Кодекса, увеличив срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о применении ККТ с 2 месяцев до 1 года; в статью 3.12 Кодекса, установив возможность административного приостановления деятельности организации или индивидуального предпринимателя в случае совершения административного правонарушения в области применения ККТ; в статью 27.16 Кодекса, установив возможность применения временного запрета деятельности в случае повторного неприменения в установленных законом случаях ККТ; в статью 28.7 Кодекса, предусмотрев возможность проведения административного расследования в области применения ККТ.

Корреспондирующие изменения вносятся в статью 3.5 «Административный штраф» Кодекса, устанавливающую повышенные размеры штрафов для граждан, должностных и юридических лиц, и в статьи 4.1 «Общие правила назначения административного наказания», 19.7 «Непредставление сведений (информации)», 23.1 «Судьи», 23.5 «Налоговые органы», 28.2 «Протокол об административном правонарушении», 28.3 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях», 28.6 «Назначение административного наказания без составления протокола», 29.9 «Виды постановлений и определений по делу об административном

правонарушении» Кодекса, обеспечивающие механизм реализации вводимых норм.

Принятие Федерального закона будет способствовать реализации мер государственной политики, направленных на повышение уровня прозрачности наличных расчетов и расчетов с использованием электронных средств платежа, что в свою очередь послужит результативной мерой противодействия уклонению от уплаты налогов.

Коррупциогенных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации **одобрить** Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комитета



А.А. Клишас