

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законопроект подготовлен в соответствии с пунктом 3 поручения Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № РД-П7-4309, данного во исполнение подпункта "б" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1793, а также в соответствии с пунктом 1 плана-графика мероприятий по преобразованию и ликвидации государственных корпораций и государственной компании "Автодор" (далее - План-график), утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29 декабря 2010 г. № 6793п-13.

Законопроектом предполагается введение в законодательство Российской Федерации организационно-правовой формы "публично-правовая компания" и установление порядка ее создания, деятельности, организации и ликвидации.

Согласно Плану-графику существующие в настоящее время государственные корпорации и государственная компания "Автодор" должны быть либо преобразованы, либо реорганизованы, либо ликвидированы. После введения в законодательство Российской Федерации организационно-правовой формы "публично-правовая компания" согласно Плану-графику в указанную форму предполагается преобразовать государственные корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" и "Агентство по страхованию вкладов".

Государственные корпорации (государственные компании) создавались для реализации общественно значимых (публичных) целей. При этом они отличаются от органов государственной власти значительной степенью автономности. Рост числа государственных корпораций и создание государственной компании "Автодор" в Российской Федерации были обусловлены поиском оптимальной модели представления интересов государства в различных сферах социальной и экономической действительности, необходимостью исключения излишнего бюрократического администрирования и несовершенством нормативного законодательства, регулирующего деятельность юридических лиц различных организационно-правовых форм, что тормозило решение исключительно важных для государства задач и его инновационное развитие.

Практика реализации федеральных законов, регулирующих деятельность государственных корпораций и государственной компании "Автодор", показала, что государственные корпорации и государственная компания "Автодор" - новое и важное звено проведения государственной политики в той или иной области. Данные институты должны, с одной стороны, вписываться в рыночную систему посредством участия в гражданском обороте, с другой - осуществлять управленческие функции. Само появление государственных корпораций и государственной компании "Автодор" свидетельствует о совершенствовании форм непосредственного участия государства в экономических отношениях.

За время существования государственных корпораций и государственной компании "Автодор" применительно к юридическому оформлению их деятельности возникло значительное число как теоретических, так и практических вопросов, которые в итоге привели к необходимости пересмотра подхода к созданию и функционированию государственных корпораций и государственной компании "Автодор".

Проверка деятельности государственных корпораций Счетной палатой Российской Федерации в 2009 году показала, что отсутствие должного контроля за их деятельностью в ряде случаев приводит к неэффективному использованию переданного им государственного имущества.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2009 году Президент Российской Федерации отметил, что данная форма в современных условиях в целом бесперспективна. Как следствие, в целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации были даны поручения подготовить предложения о порядке и сроках реорганизации в акционерные общества государственных корпораций, которые работают в конкурентной среде, а также о сроках функционирования иных государственных корпораций (поручения от 12 ноября 2009 г. № Пр-3014 и от 15 ноября 2009 г. № Пр-3035 (подпункт "в" пункта 1)).

Указанные проблемы свидетельствуют о необходимости создания унифицированных правил деятельности государственных корпораций (государственных компаний), определяющих общие подходы и требования к созданию, регистрации, организации деятельности, реорганизации и ликвидации государственных корпораций (государственных компаний).

При принятии решения о законодательном оформлении механизма создания публично-правовых компаний полагаем принципиальным предусмотреть в унифицированном виде основные положения, регулирующие

деятельность публично-правовых компаний (структура органов управления и их функции, статус имущества, подотчетность и подготовка отчетности, распространение на работников требований и запретов, аналогичных предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации для сотрудников государственных корпораций и другие). В нормативных правовых актах о создании таких организаций могут быть предусмотрены дополнительные, в основном отраслевые, особенности их функционирования. Это позволит при сохранении общего подхода к регулированию их деятельности учесть специфику возлагаемых на них функций и задач.

Законопроектом предполагается ввести в правовую систему Российской Федерации организационно-правовую форму некоммерческой унитарной организации "публично-правовая компания", создаваемой на основании решения Правительства Российской Федерации либо федерального закона и осуществляющей свою деятельность в интересах государства и общества.

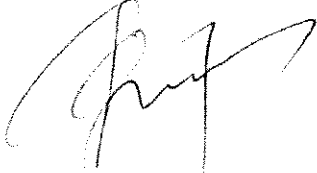
Законопроектом предусматривается распространение на работников публично-правовых компаний запретов, предусмотренных для государственных корпораций (государственных компаний).

Законопроект направлен на решение проблемы использования временно свободных средств публично-правовых компаний. Так, инвестирование временно свободных средств публично-правовых компаний предлагается осуществлять на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых активов (объектов инвестирования). Перечень разрешенных активов (объектов инвестирования), порядок и условия инвестирования временно свободных средств, порядок и механизмы контроля за их инвестированием, а также порядок совершения сделок по инвестированию временно свободных средств, формы отчетов об инвестировании временно свободных средств и порядок их предоставления и раскрытия предлагается определять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые изменения направлены на унификацию законодательства о государственных корпорациях (государственных компаниях), повышение эффективности и степени прозрачности их деятельности путем введения в законодательство Российской Федерации новой организационно-правовой формы - "публично-правовая компания" - с последующим преобразованием государственных корпораций, действующих в неконкурентной среде.

Отмечаем, что изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, предусматривающие введение новой организационно-правовой формы унитарной некоммерческой организации - "публично-правовая компания", подготавливаются в соответствии с пунктом 2 поручения Правительства

Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № РД-П7-4309, данного во исполнение подпункта "а" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1793, в рамках доработки проекта федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также отдельные законодательные акты Российской Федерации".



А. Пономарев
02.09.13г.