

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,  
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8(495) 692-24-78ф, 8(495) 986-69-20

«11» июля 2017 г.

№ 3.2-05/2030

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по Федеральному закону

**"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации  
и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании  
утратившими силу отдельных положений законодательных  
актов Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее – Комитет) рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (проект № 45980-7), принятый Государственной Думой 7 июля 2017 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка предоставления юридическим лицам субсидий из бюджетов, корректировку правил распределения и использования межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также на уточнение отдельных норм Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон предусматривает возможность предоставления субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений или на приобретение объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц.

В Бюджетный кодекс Российской Федерации также вводится новая статья 78<sup>3</sup>, регулирующая порядок предоставления субсидий

государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе на капитальные вложения, осуществление государственных функций, иные цели.

Кроме того, Федеральный закон изменяет положения, регламентирующие предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации некоторых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Предусматривается предоставление всех целевых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета "под потребность" (в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты). При этом функции по перечислению указанных трансфертов передаются Федеральному казначейству.

Следует отметить, что Федеральным законом исключается положение Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что цели и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на срок не менее трех лет. Предусматривается переход к ежегодному утверждению перечня субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета, в составе федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Вводятся следующие новые условия предоставления межбюджетных субсидий:

наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии;

заключение соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего обязательства субъекта Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых

предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Федеральным законом в Бюджетный кодекс Российской Федерации вводится ряд норм о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, в настоящее время закрепленных в федеральном законе о федеральном бюджете и актах Правительства Российской Федерации.

В частности, закрепляется существующая практика установления постановлением Правительства Российской Федерации общих правил формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации. При этом при распределении субсидий между бюджетами двух и более субъектов Российской Федерации учет уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в методике распределения субсидий между субъектами Российской Федерации является обязательным.

Акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, должны соответствовать указанным правилам.

Также фиксируются сроки принятия правовых актов Правительства Российской Федерации, утверждающих распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, – 1 февраля текущего финансового года, а также заключения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета – 1 марта. При несоблюдении данных сроков нераспределенные средства направляются на увеличение ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом предусмотрена консолидация в рамках федеральной адресной инвестиционной программы расходов федерального бюджета на капитальные вложения, в том числе бюджетных инвестиций, а также субсидий юридическим лицам и межбюджетных субсидий, предоставляемых на осуществление капитальных вложений. С учетом этого упраздняется Инвестиционный фонд Российской Федерации, в котором аккумулировалась часть средств бюджета, подлежащая

использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Таким образом, Федеральный закон направлен на систематизацию норм бюджетного законодательства, в том числе с учетом апробации ряда положений на практике в рамках регулирования, осуществлявшегося федеральными законами о федеральном бюджете и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, указанные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ