

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27» июля 2017 г.

№ 3.3- 03/1428

Председателю
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "О ратификации Протокола между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о мерах по прекращению действия Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 20 января 1995 года и Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 18 октября 1996 года"

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности в соответствии со статьями 105 и 106 Регламента Совета Федерации рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Протокола между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о мерах по прекращению действия Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 20 января 1995 года и Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 18 октября 1996 года", принятый Государственной Думой 16 июня 2017 года.

Проект федерального закона № 144413-7 внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 7 апреля 2017 года.

Названный в Федеральном законе Протокол был подписан в городе Москве 20 октября 2016 года и направлен на прекращение с 1 января 2017 года своего действия Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 20 января 1995 года (далее – Соглашение) и Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 18 октября 1996 года (далее – Договор).

Сторонами Протокола являются Российская Федерация и Республика Казахстан.

В соответствии с положениями Протокола Российская Федерация передает Республике Казахстан движимое и недвижимое имущество в пригодном для дальнейшей эксплуатации состоянии с учетом их амортизации. В противном случае Российская Федерация возмещает Республике Казахстан стоимостный эквивалент имущества с учетом его износа на момент окончания срока аренды. Общая площадь возвращаемых земельных участков составляет более 300 тыс. гектаров.

Кроме того, Протоколом возлагается обязанность на министерства обороны Сторон по урегулированию в соответствии с их законодательством всех взаимных претензий по исполнению Сторонами обязательств согласно Соглашению и Договору.

Настоящий Протокол вступает в силу с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу, и прекращает свое действие одновременно с прекращением действия Соглашения и Договора.

Полагается целесообразным обратить внимание на положение Протокола, которое может вызвать необходимость толкования. Согласно Протоколу

Соглашение и Договор прекращают действие с 1 января 2017 года. Одновременно с ними прекращается действие и самого Протокола. При этом в Протоколе не содержатся положения о его обратной силе или о временном применении до вступления в силу. В связи с этим указание на прекращение действия Протокола с даты, наступившей до вступления этого документа в силу, представляется не вполне корректным.

Реализация Федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и иных международных договоров Российской Федерации, а его принятие не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

На основании подпункта "г" пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" Протокол подлежит ратификации, поскольку затрагивает вопросы обороноспособности Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "г" статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон "О ратификации Протокола между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о мерах по прекращению действия Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 20 января 1995 года и Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 18 октября 1996 года" подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Комитет Совета Федерации по международным делам, соисполнитель по Федеральному закону, рекомендует Совету Федерации одобрить названный Федеральный закон.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в своем заключении отмечает, что Протокол соответствует Конституции Российской Федерации и международным обязательствам Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности считает, что ратификация Протокола отвечает интересам Российской Федерации, так как позволит оптимизировать испытательную базу Министерства обороны Российской Федерации в Республике Казахстан и сэкономить средства федерального бюджета в размере 0,718 млн. долларов США в год, прекратив арендные платежи.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **р е ш и л:**

рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О ратификации Протокола между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о мерах по прекращению действия Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 20 января 1995 года и Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ) от 18 октября 1996 года", принятый Государственной Думой.

Председатель Комитета



В.А. Озеров