

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

21» мая 2017 г.

№ 5.1-01/1797

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и
отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения",
принятому Государственной Думой 19 июля 2017 года

Проект названного Федерального закона (№ 1086603-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 30 мая 2016 года под наименованием "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения".

Федеральный закон направлен на изменение системы регулирования цен и тарифов в сфере теплоснабжения в связи с переходом от государственного регулирования тарифов к установлению предельного уровня цены на тепловую энергию для конечного потребителя.

В соответствии с Федеральным законом Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" дополняется новой главой 5¹, согласно которой устанавливаются особенности правового регулирования в ценовых зонах теплоснабжения. Закрепляется возможность выделения четырех ценовых зон, в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией в

системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность). Устанавливается, что к ценовым зонам теплоснабжения могут быть отнесены поселение и городской округ, которые должны соответствовать установленным Федеральным законом критериям. Решение об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения принимается Правительством Российской Федерации при обязательном наличии соответствующего совместного обращения в Правительство Российской Федерации от исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и единой теплоснабжающей организации и согласия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на отнесение поселения, городского округа, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, к ценовой зоне теплоснабжения.

Федеральным законом в целях отнесения поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения устанавливается переходный период, после окончания которого в ценовых зонах теплоснабжения к ценам на товары, услуги в сфере теплоснабжения, не подлежащим регулированию, относятся, в частности: цены на тепловую энергию, поставляемую потребителям; цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя; цены на производимую тепловую энергию (мощность). При этом осуществляется государственное регулирование, в том числе предельного уровня цены на тепловую энергию, тарифов на теплоноситель в виде воды, тарифов на горячую воду.

Федеральным законом устанавливается порядок определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для каждой системы теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию, а также особенности заключения и исполнения договоров теплоснабжения,

договоров поставки тепловой энергии и договоров оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в ценовых зонах теплоснабжения. Устанавливаются особенности организации развития систем теплоснабжения поселений, городских округов и разработки утверждения схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения.

Закрепляется, что после 1 июля 2020 года Правительство Российской Федерации проводит анализ функционирования ценовых зон теплоснабжения, в том числе по вопросам применения платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, мер антимонопольного регулирования, и при необходимости принимает меры, направленные на совершенствование условий функционирования ценовых зон теплоснабжения.

Федеральным законом вносятся корреспондирующие изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы "О естественных монополиях", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "О защите конкуренции", "О концессионных соглашениях", "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон принят по вопросам ведения Российской Федерации, установленным пунктами "г" (установление порядка деятельности органов исполнительной власти), "ж" (финансовое

регулирование, основы ценовой политики), "и" (федеральные энергетические системы), "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в рамках полномочий Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленных пунктом "к" (административное, административно-процессуальное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

По Федеральному закону имеются замечания юридико-технического характера.

В соответствии со статьей 1¹ Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" внесение изменений в указанный Кодекс осуществляется только отдельными федеральными законами.

Пункт 19 статьи 1 дополняет изменяемый Федеральный закон главой 5¹. В части 2 статьи 23¹⁰ названной главы имеется ссылка: "в соответствии с частями 3-7 настоящей статьи", но статья 23¹⁰ содержит шесть частей, часть 7 отсутствует.

В статье 3 при ссылке на Федеральный закон "О теплоснабжении" не указаны его реквизиты "от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ". Также в статье 5 при ссылке на Федеральный закон "О теплоснабжении" не указаны его реквизиты "от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ".

В статье 6 перечень источников официального опубликования содержит один излишний источник, а именно: Собрание законодательства Российской Федерации. 2013, № 52. ст. 6982.

В пункте 9 статьи 7 имеются орфографические ошибки: после слов "концессионное соглашение" пропущена запятая; в подпункте "в" пункта 11 после слов "теплоснабжающая организация" запятая не нужна.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии со статьей 10 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом "в" (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации, и должен быть рассмотрен не позднее 3 августа 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, заместителю председателя Совета Федерации Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации—
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: И.Л.Дмитриев (697-83-54)
отдел конституционного и международного права Ю.В.Андрюкин (691-76-84), А.Б.Никольский (697-91-87)
отдел административного, уголовного и процессуального права Б.А.Ельцов (697-93-28).
отдел социального законодательства О.В. Леткова (тел. 697-85-54)
отдел финансового законодательства Е.Г.Комиссарова (696-91-71), Н.Л.Котикова (697-55-54)
отдел мониторинга законодательных инициатив
и систематизации законодательства: Л.И.Киричкова (697-55-74), О.В.Бокарева (697-84-96)
6-28578