

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8(495) 692-24-78ф, 8(495) 986-69-20

«24» июля 2017 г.

№ 3,2-05/2225

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее - Комитет) рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения" (проект № 1086603-6), принятый Государственной Думой 19 июля 2017 года (далее - Федеральный закон), и в части вопросов своего ведения отмечает следующее.

Федеральный закон разработан в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 21 мая 2014 года № Пр-1145 и от 27 января 2015 года № Пр-156, а также планом мероприятий ("дорожной картой") "Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года № 1949-р, и определяет основные положения целевой модели рынка тепловой энергии.

Одним из элементов целевой модели рынка тепловой энергии является переход на систему свободного ценообразования в сфере теплоснабжения.

Федеральным законом предусматривается, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для каждой системы теплоснабжения утверждает только предельный уровень цен на тепловую энергию (мощность) в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации (далее - Правила).

Такая предельная цена будет определяться ценой поставки тепловой энергии от альтернативного, замещающего централизованное теплоснабжение, источника тепловой энергии (цена "альтернативной котельной"), но не ниже тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, действующего на дату внедрения целевой модели рынка тепловой энергии.

Федеральный закон устанавливает, что в случае, если предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность), определенный в соответствии с Правилами окажется ниже действующего тарифа на тепловую энергию

(мощность), поставляемую потребителям, то предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) утверждается равным такому тарифу до даты достижения равенства предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) и действующего тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям.

В случае же, если предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность), определенный в соответствии с Правилами, окажется выше действующего тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, то предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) утверждается на основании графика поэтапного равномерного доведения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) до уровня, определяемого в соответствии с Правилами, но не ниже действующего тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям. Указанный график однократно утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок не более чем пять лет, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, на срок не более чем десять лет и изменению не подлежит.

Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии предполагается осуществлять поэтапно, на территории отдельных поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

Федеральный закон дополняет Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) статьей 23³, определяющей следующие критерии отнесения поселений, городских округов к ценовым зонам:

1) наличие утвержденной схемы теплоснабжения поселения, городского округа;

2) пятьдесят и более процентов суммарной установленной мощности источников тепловой энергии, указанных в схеме теплоснабжения, составляют источники тепловой энергии, функционирующие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

3) наличие совместного обращения в Правительство Российской Федерации об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения от исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и единой теплоснабжающей организации (нескольких единых теплоснабжающих организаций), в зоне деятельности которой находятся источники тепловой энергии, суммарная установленная мощность которых составляет пятьдесят и более процентов суммарной установленной мощности источников тепловой энергии, указанных в схеме теплоснабжения поселения, городского округа. Совместное обращение об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения включает в себя, в том числе обязательства единой теплоснабжающей организации и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования по исполнению своих обязательств по развитию систем теплоснабжения поселений, городских округов

и разработке и утверждению схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения;

4) наличие согласия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на отнесение поселения, городского округа, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, к ценовой зоне теплоснабжения.

При этом установлено, что исполнительно-распорядительный орган муниципального образования соответствующих поселения, городского округа уведомляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации о намерении подписать совместное обращение об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения не позднее чем за тридцать дней до подписания указанного обращения.

В течение тридцати дней со дня получения указанного обращения законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе высказать мнение по вопросу отнесения поселения, городского округа к ценовым зонам теплоснабжения.

Решение об отнесении или неотнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения принимается Правительством Российской Федерации на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, об отнесении или неотнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения (Министерство энергетики Российской Федерации).

При этом до 1 июля 2018 года Правительство Российской Федерации вправе принять решение об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения при условии их соответствия всем четырем указанным выше критериям.

После 1 июля 2018 года может быть принято решение об отнесении иных поселений, городских округов к ценовым зонам теплоснабжения без учета требования о том, что пятьдесят и более процентов суммарной установленной мощности источников тепловой энергии, указанных в схеме теплоснабжения, должны составлять источники тепловой энергии, функционирующие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

После 1 июля 2020 года Правительство Российской Федерации должно будет провести анализ функционирования ценовых зон теплоснабжения, в том числе по вопросам применения платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, мер антимонопольного регулирования и при необходимости примет меры, направленные на совершенствование условий функционирования ценовых зон теплоснабжения.

Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии предусматривает расширение функций и полномочий единой теплоснабжающей организации (далее - ЕТО). Федеральный закон дополняет Федеральный закон № 190-ФЗ положениями о том, что ЕТО:

в зоне своей деятельности управляет загрузкой тепловых мощностей на основе принципа минимизации расходов на производство тепловой энергии;

разрабатывает и актуализирует схемы теплоснабжения в зоне своей деятельности при сохранении существующих полномочий по утверждению схем теплоснабжения у органов местного самоуправления и (или) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения. (При этом для поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения предусматривается особый порядок согласования ЕТО схемы теплоснабжения с органами местного самоуправления. Предусматривается также возможность разработки схемы теплоснабжения органом местного самоуправления в случае, если ЕТО не разработало схему теплоснабжения в сроки, установленные Правительством Российской Федерации);

обеспечивает эффективное стратегическое развитие и техническое управление системой теплоснабжения;

согласовывает вывод источников тепловой энергии и тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации;

участвует в проверке готовности к отопительному периоду организаций в зоне своей деятельности;

участвует в расследовании аварийных ситуаций при теплоснабжении.

Вместе с тем, на ЕТО возлагается ответственность за обеспечение параметров качества теплоснабжения и параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении перед каждым потребителем в соответствии с требованиями, которые должны быть установлены Правительством Российской Федерации.

Для минимизации случаев злоупотреблений со стороны ЕТО предусматривается внедрение механизма муниципального контроля за выполнением ЕТО мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

Федеральным законом предусматривается обязательное заключение между муниципальным образованием и ЕТО соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, посредством которого будет осуществляться контроль исполнения схемы теплоснабжения, в том числе установленных в ней целевых показателей.

В целях постепенного перехода на целевую модель рынка тепловой энергии Федеральным законом предусматривается введение переходного периода, под которым понимается период, который начинается со дня вступления в силу решения об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения и заканчивается в день вступления в силу решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность).

Федеральным законом устанавливается, что до 1 января 2019 года

собственники объектов, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час, обязаны обеспечить оснащение таких объектов приборами учета используемой тепловой энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

При этом предусматривается, что правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утверждаемые Правительством Российской Федерации, могут устанавливать особенности учета тепловой энергии, теплоносителя, а также особенности исполнения обязанности по оснащению объектов приборами учета.

Федеральный закон вносит корреспондирующие изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях", Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Жилищный кодекс Российской Федерации и другие.

При принятии Федерального закона учтены поправки членов Комитета к проекту федерального закона № 1086603-6, в том числе касающиеся необходимости участия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в процедуре отнесения поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения, а также поправки, предусматривающие установление особенностей разработки, утверждения и исполнения схем теплоснабжения в ценовых зонах.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, указанные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения".

Первый заместитель
председателя Комитета



С.М. КИРИЧУК