

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» июля 2017 г.

№ 3.5-03/1050

**Заключение**  
**на Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**

Комитет рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Закон), принятый Государственной Думой 7 июля 2017 года, и отмечает следующее.

Закон разработан Правительством Российской Федерации в целях регулирования порядка предоставления федеральным бюджетом субсидий юридическим лицам, которые не являются государственными учреждениями или государственными унитарными предприятиями, и осуществляют строительство объектов, включаемых в ФАИП.

Законом регулируется ряд положений в части взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации.

Так, положения, устанавливающие порядок предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, дополняются ограничением, в соответствии с которыми субъект Российской Федерации, получивший бюджетный кредит, не вправе будет размещать средства на банковских депозитах на срок, превышающий один месяц.

Также Закон предусматривает изменения статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая определяет условия предоставления

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, согласно которым на постоянной основе закрепляется норма о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, т.е. «под потребность». Полномочия по перечислению таких межбюджетных трансфертов осуществляется органами Федерального казначейства.

В текущем финансовом году аналогичное положение предусмотрено частью 7 статьи 10 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Применение такого механизма предоставления межбюджетных трансфертов позволяет повысить ликвидность единого счета бюджета и обеспечивает контроль за предоставлением и расходованием межбюджетных трансфертов. Вместе с тем Закон предусматривает возможность исключения из общего правила предоставления межбюджетных трансфертов для отдельных видов трансфертов, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Закон также устанавливает право применять аналогичный механизм в отношении межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам. При этом для его реализации необходимо предусмотреть соответствующие положения законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

С учетом поправки членов Совета Федерации Законом уточняются полномочия трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, которая будет рассматривать не только правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых не утверждено федеральным законом о федеральном бюджете, но и само распределение межбюджетных трансфертов.

Также Законом на постоянной основе закрепляются предельные сроки распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации

(не позднее 1 февраля), и заключения соглашений об их предоставлении (не позднее 1 марта), на необходимость чего комитет ранее неоднократно обращал внимание Правительства Российской Федерации.

В случае отсутствия на 1 февраля текущего финансового года правового акта Правительства Российской Федерации, утверждающего распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, а также в случае отсутствия заключенных соглашений об их предоставлении, соответствующие бюджетные ассигнования федерального бюджета будут направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации.

Аналогичные нормы были предусмотрены Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ), но их действие распространялось только на 2017 год.

Закон также предусматривает, что перечисление из федерального бюджета субсидий бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется в пределах суммы, необходимой для софинансирования оплаты денежных обязательств получателей средств регионального бюджета с учетом установленного соглашением уровня софинансирования.

Кроме того, Закон фактически закрепляет нормы о необходимости соблюдения постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Так, согласно рассматриваемому Закону правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом

7

Правительства Российской Федерации, а порядок предоставления и распределения каждой субсидии определяется в соответствии с этими правилами.

При этом Закон устанавливает в Бюджетном кодексе Российской Федерации условия предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, к числу которых относятся:

- наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии;

- заключение соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, предусматривающего обязательства субъекта Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Кроме того, Закон уточняет положения, предусмотренные Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ, согласно которым предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусматривается в соответствии с перечнем приоритетных направлений, утверждаемых федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Законом, федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период будет утверждаться перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Предоставление субсидий, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых

являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, не допускается.

Законом предусматривается, что расходы федерального бюджета на предоставление субсидий государственным корпорациям, государственным компаниям, публично-правовым компаниям, в том числе на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и на приобретение объектов недвижимого имущества, в форме имущественного взноса Российской Федерации будет осуществляться в соответствии с решениями, которые принимаются в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в определяемом им порядке.

Законом также регулируется общий порядок предоставления таких субсидий не в виде имущественного взноса.

В частности, возврат средств, предоставленных государственным корпорациям и не использованных ими в текущем году, планируется осуществлять за счет новой обязанности заключать при предоставлении им субсидий соглашения, в котором помимо целей, условий, порядка их предоставления, перечня затрат и требований к показателям результативности их предоставления должна быть сформулирована обязанность по возврату остатков указанной субсидии. В то же время возврат субсидии не будет осуществляться, если Правительством Российской Федерации в установленном порядке принято решение о наличии потребности в использовании этих средств на цели предоставления субсидии в текущем финансовом году об использовании этих средств на иные цели, определенные федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, при условии сокращения субсидий, уже предусмотренных федеральным бюджетом.

Законом предусмотрена возможность предоставления субсидий на доверительное управление автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, и организации их строительства и реконструкции.

Бюджетные инвестиции акционерным обществам, направляемые этими юридическими лицами в виде взносов в уставные (складочные) капиталы своих дочерних обществ на осуществление капитальных вложений в объекты

капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества будут предоставляться из федерального бюджета с использованием механизма формирования и реализации ФАИП.

Предусматривается организация государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями юридическим лицам, акции (доли) которых принадлежат соответствующему публично-правовому образованию, строительства объектов капитального строительства, как федеральной собственности, так и собственности субъектов Российской Федерации путем передачи им полномочий государственного заказчика по заключению государственных контрактов от лица федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Построенные объекты передаются в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы таких юридических лиц, либо непосредственно в собственность Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Также устанавливаются полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению общих требований к нормативным правовым актам, регуливающим правила предоставления субсидий государственным корпорациям (кроме субсидий на капитальные вложения).

В частности предполагается принятие Правительством Российской Федерации (в определяемом им порядке) решений, содержащих сведения об объемах субсидий, сроках ввода объектов в эксплуатацию, показателях эффективности объектов, Правительством Российской Федерации будет установлен общий (единый) порядок предоставления указанных субсидий.

Также предполагается, что основные средства, увеличение стоимости которых произошло в результате того, что бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям были предусмотрены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность могут находиться у них не

только на праве оперативного управления, но и на праве хозяйственного ведения.

Законом предусматривается определение критериев выполнения государственного задания.

Государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам. Порядок их формирования ведения и утверждения устанавливается Правительством Российской Федерации. Ведомственные перечни упраздняются. Субъекты Российской Федерации формируют региональные перечни, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации. Порядок их размещения в сети Интернет устанавливается Минфином России.

Законом устанавливается возможность заключения государственных (муниципальных) контрактов в период отзыва лимитов бюджетных обязательств в целях их приведения в соответствие с законом (решением) о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Предусмотрена оптимизация механизма привлечения средств федеральных казенных учреждений, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и юридических лиц, равно как и их обособленных подразделений, не являющихся участниками бюджетного процесса, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, в бюджет с их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены. Указанные меры будут способствовать повышению ликвидности единого счета федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям утверждаются приложением к федеральному закону о федеральном бюджете.

Вводятся дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись. В том числе, такие изменения могут вноситься не только на основании фактического поступления денежных средств на единый счет бюджета, но и на основании принятого решения о предоставлении межбюджетного трансферта в целях повышения эффективности исполнения бюджета и ритмичности использования бюджетных средств.

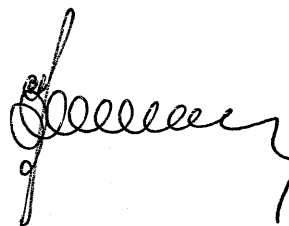
Устанавливается требование об осуществлении санкционирования не только на стадии оплаты денежных обязательств, но и на стадии принятия бюджетных обязательств к учету, что, как предполагается, повысит качество планирования бюджетных обязательств.

Основные положения Закона вступают в силу с 1 января 2018 года.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, не выявлено.

В связи с вышеуказанным, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Председатель комитета



С.Н.Рябухин