



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.07.2016 Время 09:57
№1133497-6; 3.12



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » ИЮЛЯ 2016 г.

№ 5341п-П9

МОСКВА

На № 2.3.3-17/175 от 17 февраля 2016 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона № 771372-6 "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях обеспечения пожарной безопасности", внесенный депутатом
Государственной Думы Н.В.Школкиной**

Правительством Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (далее - Земельный кодекс), в Лесной кодекс Российской Федерации (далее - Лесной кодекс), в Федеральный закон "О пожарной безопасности" (далее - Закон) и в Федеральный закон "О животном мире", направленные на предотвращение незаконного выжигания сухой травянистой растительности, а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие усиление административной ответственности за указанные незаконные действия.

Положения законопроекта не решают изложенные в пояснительной записке проблемы в сфере пожарной безопасности, а лишь дублируют уже имеющиеся в законодательстве Российской Федерации правовые нормы.

Законопроект не учитывает вступившие в силу с 1 марта 2015 г. изменения в правовом регулировании земельных отношений, предусматривающие новое определение понятия "земельный участок".



В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Земельного кодекса земельный участок как объект права собственности и иных прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.

Кроме того, статья 13 Земельного кодекса определяет содержание охраны земель, целями которой являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Вносимые законопроектом изменения в статью 13 Земельного кодекса относятся к предмету регулирования других федеральных законов.

Предусматриваемые в законопроекте изменения не учитывают, что согласно статье 3 Земельного кодекса к предмету регулирования земельного законодательства Российской Федерации относятся отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

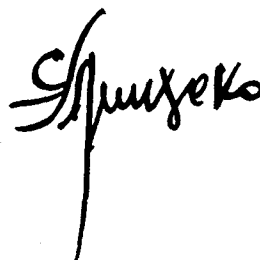
Статьей 2 законопроекта предлагается распространить действие статьи 22¹ Закона, содержащей специальное правовое регулирование отношений, связанных с реализацией мер пожарной безопасности в лесах и тушением лесных пожаров, на земельные участки.

Предлагаемое дополнение статьи 22¹ Закона не учитывает, что земельные участки могут располагаться на любой из категорий земель, перечисленных в статье 7 Земельного кодекса, и не предусматривает необходимости руководствоваться при реализации мер пожарной безопасности на земельных участках положениями соответствующего отраслевого законодательства.

В соответствии со статьей 7 Лесного кодекса лесной участок является земельным участком, в связи с этим дополнение статьи 22¹ Закона в отношении лесных участков является избыточным и создает конкуренцию применения положений Лесного кодекса и Земельного кодекса.

Правительство Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько