

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«27» марта 2017 г.

№ 51-01/666

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятому Государственной Думой 24 марта 2017 года

Проект названного Федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 13 апреля 2015 года (№ 768237-6).

Федеральным законом предусматривается ряд изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), связанных с корректировкой статуса отдельных видов муниципальных образований и порядка их преобразования.

Федеральным законом в абзаце шестом части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ понятие «городской округ» излагается в новой редакции, устанавливающей, что городской округ - это один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями; в абзаце двадцать третьем части 1 той же статьи устанавливается, что понятие «административный центр» применяется, помимо сельского поселения и муниципального района, и в отношении городского округа. В действующей редакции Федерального закона № 131-ФЗ городской округ определяется как городское поселение, которое не входит в состав муниципального района. В результате изменения Федеральным законом определения вышеуказанного понятия в территорию городского округа будут включены не только населенные пункты, но и объединяющая их территория, а административным центром такого городского округа будет являться населенный пункт, определяемый с учетом

местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры, в котором будет находиться представительный орган городского округа (подпункты «а» и «б» пункта 1 Федерального закона).

Федеральным законом вносятся изменения в статью 11 Федерального закона № 131-ФЗ. В новой редакции пункта 1 части 1 статьи 11 устанавливается, что территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями и городскими округами (подпункт «а» пункта 2 Федерального закона), новым пунктом 15¹ части 1 статьи 11 определяется, что границы городского округа устанавливаются с учетом необходимости создания условий для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обеспечения органами местного самоуправления единства городского хозяйства, а также для осуществления на всей территории отдельных государственных полномочий (подпункт «д» пункта 2 Федерального закона). Согласно действующей редакции части 1 статьи 11 территория субъекта Российской Федерации разграничивается только между поселениями.

Корреспондирующие изменения вносятся также в иные положения названной статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ путем изложения в новой редакции пунктов 10–12 ее части 1 с учетом закрепляемого нового определения понятия «городской округ» (подпункт «г» пункта 2 Федерального закона).

Федеральным законом статья 12 Федерального закона № 131-ФЗ дополняется новой частью 2², устанавливающей порядок изменения границ городских округов в случае отнесения территорий населенных пунктов, входящих в их состав, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов (пункт 3 Федерального закона).

Федеральным законом в части 3¹ статьи 13 устанавливается такая новая возможность преобразования муниципальных образований, при котором осуществляется объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом. При этом муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с

городским округом, утрачивает статус муниципального образования (подпункт «а» пункта 4 Федерального закона).

Федеральным законом в части 7 и 7² статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ вносятся изменения, согласно которым мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района при изменении статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, а также мнение населения соответствующего поселения при изменении статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменении статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения будет выражаться представительными органами соответствующих муниципальных образований, а не путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ (подпункты «б» и «в» пункта 4 Федерального закона).

Корреспондирующие изменения вносятся в часть 4 статьи 24, пункт 3 части 16 статьи 35, пункт 12 части 6 статьи 36, пункт 11 части 10 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ (пункты 5–8 Федерального закона).

Федеральный закон принят в рамках полномочий Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному пунктом «н» (установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Отмечаем, что в процедуре рассмотрения законопроекта во втором чтении в него были внесены поправки, существенно изменившие концепцию законопроекта, принятого в первом чтении. Поскольку федеральным законодательством не предусмотрено направление законопроекта в субъекты Российской Федерации на стадии его принятия во втором чтении, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, соответственно, не имели возможности выразить к ним свое отношение.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования в соответствии с федеральным законодательством.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, предусмотренные статьёй 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 7 апреля 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права:

К.В.Мазаева (697-44-40); Ю.В.Андрюкин (691-76-84); А.Б.Никольский (697-91-87);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: И.Ю.Литвинцева (697-89-28)

№ 11074