

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения" (далее - законопроект)

В целях поддержки развития централизованного теплоснабжения и повышения доли выработки тепловой энергии в режиме комбинированной выработки необходимы изменения системы отношений и модели ценообразования в сфере теплоснабжения, которые обеспечат привлечение частных инвестиций в модернизацию теплоснабжения.

Законопроект разработан в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № Пр-1145 и от 27 января 2015 г. № Пр-156, а также планом мероприятий ("дорожной картой") "Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1949-р, с учетом протоколов совещаний у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 28 мая 2015 г. № АД-П9-125пр, от 13 ноября 2015 г. № АД-П9-225пр, от 15 марта 2016 г. № АД-П9-36пр и определяет основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии, задачей которой является создание условий для возникновения сбалансированной системы отношений между всеми участниками процесса теплоснабжения, основанной на экономических стимулах к повышению эффективности, надежности и качеству ее функционирования.

Законопроект предполагает изменение системы регулирования с переходом от государственного регулирования всех тарифов в сфере теплоснабжения к установлению только предельного уровня цены на тепловую энергию для конечного потребителя. Такая предельная цена определяется ценой поставки тепловой энергии от альтернативного, замещающего централизованное теплоснабжение, источника тепловой энергии (цена "альтернативной котельной"). Предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность), устанавливаемый впервые, может быть утвержден ниже уровня цены "альтернативной котельной". В этом случае осуществляется поэтапное равномерное доведение предельного уровня цены до предельного уровня, соответствующего цене "альтернативной котельной", в соответствии с графиком, утверждаемым однократно без последующих изменений высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на срок не более 5 лет, а

в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, - на срок не более 10 лет.

Изменяется также система отношений в сфере теплоснабжения. Прежде всего изменяется роль единой теплоснабжающей организации (далее - ЕТО). ЕТО не просто является единым закупщиком и поставщиком тепловой энергии (мощности) в зоне своей деятельности, она становится единым центром ответственности в системе теплоснабжения за обеспечение параметров качества теплоснабжения и параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении перед каждым потребителем в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом и правилами, которые должны быть установлены Правительством Российской Федерации. Для этого ЕТО получает возможность влиять на оптимизацию и развитие системы теплоснабжения (разрабатывает и направляет на утверждение в уполномоченные органы исполнительной власти схему теплоснабжения, управляет загрузкой тепловых мощностей в соответствии с критериями, установленными федеральным законом, согласовывает вывод источников тепловой энергии и тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации, выступает "одним окном" для потребителей, в том числе по подключению к системе теплоснабжения).

Взаимоотношения между ЕТО и другими теплоснабжающими, теплосетевыми организациями строятся в рамках свободных договорных отношений в соответствии с требованиями федерального закона и стандартами взаимодействия ЕТО с теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, разрабатываемыми ЕТО в соответствии с требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации.

В целях контроля за деятельностью ЕТО вводится новый вид муниципального контроля за выполнением ЕТО инвестиционных мероприятий, определенных для нее в схеме теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения. В качестве дополнительного механизма законопроектом предусматривается обязательное заключение между ЕТО и органом местного самоуправления соглашения о реализации схемы теплоснабжения, в соответствии с которым ЕТО выполняет мероприятия, необходимые для реализации схемы теплоснабжения, в том числе для достижения ее целевых показателей, а уполномоченные органы местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления указанной деятельности.

Указанные выше изменения системы ценообразования и системы отношений создадут необходимые условия для мотивации участников рынка

теплоснабжения инвестировать в повышение эффективности систем теплоснабжения, в том числе в увеличение доли комбинированной выработки тепловой и электрической энергии. Это в свою очередь приведет к дополнительному увеличению ВВП, созданию рабочих мест в таких ключевых отраслях российской экономики, как добыча и переработка полезных ископаемых, строительство, машиностроение и металлообработка, приборостроение и других отраслях, а также к дополнительным налоговым отчислениям в бюджетную систему страны, которые в том числе могут стать источником выплат субсидий гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии предполагается осуществлять поэтапно, на территории отдельных поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения (за исключением городов федерального значения) по согласованию с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований и при соблюдении иных критериев, установленных законопроектом.

Перечень ценовых зон теплоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации на основании предложений Минэнерго России в соответствии с критериями, установленными законопроектом.

На первом этапе до 1 января 2017 года модель вводится на территориях с преобладанием производства тепловой энергии на источниках комбинированной выработки электрической и тепловой энергии при условии наличия предложений от крупнейших по объемам поставки ЕТО и утвержденной схемы теплоснабжения. После указанной даты модель может вводиться на территориях без преобладания когенерации.

После 1 января 2019 года (окончание первого этапа) может быть принято решение о расширении перечня ценовых зон теплоснабжения исключительно при согласовании с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований с учетом результатов анализа функционирования ценовых зон теплоснабжения, проведенного Правительством Российской Федерации.

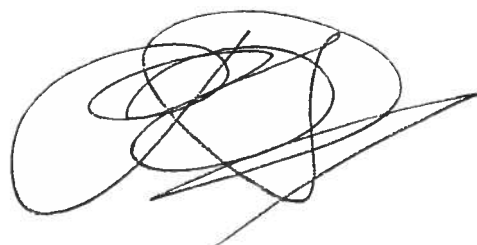
Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии предлагается осуществить в ценовых зонах теплоснабжения с использованием переходного периода для того, чтобы обеспечить подготовку к запуску целевой модели рынка тепловой энергии на их территории (проведение ЕТО договорной

кампании, разработка новых стандартов деятельности, установление предельного уровня цены и т.д.).

Переходный период в ценовых зонах теплоснабжения, определенных до 1 января 2017 г., длится с 1 июля 2016 г. по 1 января 2017 г., для остальных ценовых зон теплоснабжения дата начала и дата окончания переходного периода определяются Правительством Российской Федерации, при этом продолжительность переходного периода не может быть более шести месяцев.

Такой подход по введению целевой модели рынка тепловой энергии был выработан в ходе обсуждения положений законопроекта с федеральными органами исполнительной власти, представителями субъектов Российской Федерации, бизнеса и общественных организаций.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.