

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» декабря 2016 г.

№ ЗСП- 247/12-04

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 22875-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 22875-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 6 декабря 2016 г. № 15) и статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Законопроектом, внесенным депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, М.В.Дегтяревым, предусматривается дополнение статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) частью 10<sup>1</sup>, согласно которой минимальный размер норматива для формирования стипендиального фонда не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Необходимо обратить внимание, что согласно статье 36 Федерального закона № 273-ФЗ стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

Порядок назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, выплаты стипендий слушателям подготовительных

отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, установлен приказом Минобрнауки России от 28 августа 2013 г. № 1000. Так, в частности государственная академическая стипендия студентам, государственная стипендия аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам назначается в зависимости от успешности освоения программ соответствующих образовательных программ на основании результатов промежуточной аттестации не реже двух раз в год. При этом условием ее назначения является отсутствие по итогам промежуточной аттестации оценки «удовлетворительно» и академической задолженности.

Необходимо отметить, что на федеральном уровне урегулированы вопросы размеров, видов и нормативов стипендиального обеспечения. Правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390 (далее – Правила), устанавливают размер нормативов для формирования стипендиального фонда по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции. Размеры стипендий, как отмечалось, зависят от успехов обучающихся в учебной и научной деятельности и не могут быть увязаны с минимальным размером оплаты труда.

Порядок назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно части 10 статьи 36 Федерального закона № 273-ФЗ нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местного бюджета – органами местного самоуправления. Установление непосредственно на федеральном уровне, как предлагается законопроектом, минимального размера норматива для формирования стипендиального фонда, по сути, означало бы установление Российской Федерацией объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, что нарушает принцип самостоятельности бюджетов, закрепленный статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, его реализация потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, которые предлагается учесть при формировании федерального бюджета на 2017 год. При этом расчет дополнительных расходов в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.

Необходимо обратить внимание, что при подготовке законопроекта не учтены положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным Счетная палата Российской Федерации законопроект не поддерживает.

*Иль- 23.12.16*