

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 1089379-6
«О внесении изменений в статьи 8.21, 8.22 и 8.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за выпуск в эксплуатацию, а также эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума), внесенный Законодательным Собранием Красноярского края**

Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды рассмотрел законопроект в части предмета своего ведения и отмечает следующее.

Законопроект направлен на усиление административной ответственности за нарушения в области охраны атмосферного воздуха и предусматривает следующие изменения:

1. Предлагается дополнить статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новой частью 4, установив административную ответственность за ненадлежащее исполнение обязанности по проведению мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ).

Следует отметить, что наступление НМУ способствует накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферного воздуха. В этой связи задача по снижению негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека в промышленных центрах и вблизи производственных объектов в крупных населенных пунктах в этот период является весьма актуальной.

Обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по проведению мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов НМУ предусмотрена пунктом 3

статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее - Закон № 96-ФЗ). Однако, в действующей редакции КоАП РФ отдельный состав административного правонарушения за ненадлежащее исполнение обязанности по проведению мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ не предусмотрен. Надзорные органы в основном применяют статью 8.1 КоАП РФ, предусматривающую ответственность за несоблюдение экологических требований в общем.

Учитывая изложенное, **Комитет поддерживает дополнение КоАП РФ отдельным составом административного правонарушения в части несоблюдения требований по охране атмосферного воздуха в период НМУ.** При этом в части исполнения обязанности считает необходимым отметить следующее.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, регламентирующие проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ.

В правоприменительной практике при организации соответствующих мероприятий используется руководящий документ «Методические указания. Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях. РД 52.04.52-85» (утв. Госкомгидрометом СССР 01.12.1986), который не является нормативным правовым актом и носит рекомендательный характер.

Также Комитет обращает внимание, что по итогам заседания Государственного совета на тему «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации (Пр-140ГС от 24.01.2017 г.) внести в законодательство изменения, предусматривающие разработку и утверждение критериев формирования предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов в период НМУ, а также особенности проведения проверок природопользователей в период НМУ.

Учитывая изложенное, Комитет полагает, что при установлении административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанности по проведению мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ одновременно требуется внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации в целях установления четкой правовой регламентации исполнения указанной обязанности.

2. Предлагается увеличить размер административного штрафа, предусмотренного статьями 8.22 и 8.23 КоАП РФ:

- **за выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума - с одной тысячи рублей до десяти тысяч рублей (для должностных лиц), до ста тысяч рублей (для юридических лиц, штраф вводится впервые).**

- **за эксплуатацию гражданами механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума - с пятисот рублей до двух тысячи рублей.**

Загрязнение атмосферного воздуха передвижными источниками (автотранспортными средствами) является серьезной экологической проблемой, особенно в крупных городах. Поэтому увеличение размера административного наказания в этой части Комитет считает целесообразным.

При этом Комитет отмечает, что механизмы государственного надзора за соблюдением экологических требований при эксплуатации механических транспортных средств требуют совершенствования.

Так, например, в настоящее время **проверки автотранспортных средств проводятся в рамках их технического осмотра** (постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2002 г. № 83 «О проведении регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух»). При этом **осуществление проверок**

выбросов автотранспортных средств на соответствие техническим нормативам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при их движении на дорогах законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Применить статью 8.23 КоАП РФ, предусматривающую санкции за эксплуатацию автотранспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах, при техосмотре представляется затруднительным.

Таким образом, наравне с усилением административной ответственности за несоблюдение требований при эксплуатации автотранспортных средств требуется установить должную систему государственного надзора в этой части.

Кроме того, автором права законодательной инициативы не представлены статистические данные, свидетельствующие о недостаточности установленной ответственности и необходимости увеличения административных штрафов за указанные правонарушения.

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды концептуально поддерживает проект федерального закона № 1089379-6 «О внесении изменений в статьи 8.21, 8.22 и 8.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за выпуск в эксплуатацию, а также эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума) в части дополнения КоАП РФ отдельным составом административного правонарушения за ненадлежащее исполнение обязанности по проведению мероприятий по уменьшению выбросов в НМУ, но, вместе с тем, считает его принятие преждевременным до устранения высказанных замечаний.

Председатель Комитета



О.В.Тимофеева